

APPROCHE TERRITORIALE DU DEVELOPPEMENT, POLITIQUE DE COHESION EN AFRIQUE DE L'OUEST et ACTION INTERNATIONALE DES COLLECTIVITES TERRITORIALES

Recherche, formation et communication pour le développement territorial

Séminaire international organisé en collaboration avec l'UEMOA, et en lien avec l'initiative « *IDHIL* »

20 et 21 Octobre 2008

DAKAR – Institut Africain de la Gouvernance

La Déclaration de Paris avait attiré l'attention sur la fragmentation et le manque d'impact de l'aide sur les grands problèmes qui préoccupent les populations : pauvreté, violence et insécurité, dégradation de l'environnement et changement climatique, migrations forcées et exclusion, désagrégation sociale, crise alimentaire et énergétique, etc.

Dans ce contexte, l'idée qu'il faudrait reconnaître davantage le rôle des collectivités territoriales du *Sud* et du *Nord* du monde a fait son chemin. Leur rôle serait de faciliter les processus de coordination et de cohérence pour unir sur le terrain les forces de tous les acteurs publics et privés en fonction des objectifs d'humanisation et d'efficacité du développement. Les collectivités territoriales, qui en ont de plus en plus souvent la responsabilité dans le cadre ou le respect de la politique des Etats, peuvent élaborer et mettre en pratique des stratégies de développement plus harmonieux basées sur la valorisation de leur patrimoine naturel, économique, social, environnemental, culturel et historique et recomposer à la base ce qui arrive fragmenté par le sommet.

Les expériences des Programmes-cadre ART GOLD des Nations Unies confirment ces considérations par une priorité accordée à l'approche de développement territorial. Il s'agit bien de développer une vision du développement, plus cohérente avec la plate-forme mondiale proposée par les Nations Unies et l'Assemblée du Millénaire. Ainsi donc de l'Initiative ART-GOLD qui s'appuie sur un réseau de partenariats entre collectivités territoriales du *Sud* et du *Nord*, soutenus par les gouvernements nationaux et par les organisations internationales.

Dans cette optique, le multilatéralisme traditionnel, caractérisé par la collaboration entre gouvernements nationaux et Nations Unies, tend à s'enrichir et à évoluer vers une sorte de nouveau multilatéralisme qui ferait place à la collaboration systématique des autorités et collectivités territoriales et de leurs acteurs sociaux. En faisant référence aux expériences de l'Initiative ART, la démarche engagée se propose de contribuer à mettre à disposition de la coopération des instruments – connus et expérimentés ou à repérer – conceptuels et opérationnels plus cohérents avec la plate-forme mondiale de développement humain des Nations Unies. Les activités des organisations et forums de collectivités, CGLU et FOGAR notamment, se situent dans la même perspective de prise en compte de cette ouverture nouvelle du multilatéralisme traditionnel.

A Dakar, les 20 et 21 octobre, il s'agira de mettre plus particulièrement l'accent sur l'approche croisée : territoriale (ART GOLD), régionale (UEMOA+CIMAC) et multilatérale, avec, en transversalité, les grandes questions déjà évoquées, en particulier dans les Engagements d'Athènes (WACAP 2008) : crise alimentaire / changement climatique, crise énergétique et question de l'eau (à la veille du forum de Saint-Malo – Bretagne - 29 et 30 octobre 2008) / gouvernance territoriale / migrations / crise économique et financière... avec en arrière plan ou de manière transversale : la question du dialogue des cultures. Cette initiative est prise en collaboration avec l'UEMOA et le PNUD, à partir de la référence à la politique européenne de cohésion et de développement régional. Elle est organisée, au niveau de l'Afrique de l'Ouest, et même plus largement, à l'invitation du Ministère de l'Aménagement du Territoire et de la Coopération décentralisée du Sénégal.

* * * * *

1 ère journée

Lundi 20 octobre 2008

Le Contexte : Politique de cohésion en Europe et en Afrique de l'Ouest

La première journée, plus institutionnelle, sera ainsi centrée à partir de la référence à la politique européenne de cohésion et de développement régional et l'intérêt des Etats de l'Afrique de l'Ouest ainsi qu'à l'approche territoriale du développement, à la détermination des priorités avec comme objectif d'aider à repérer et poser les bonnes questions avec les responsables politiques internationaux (NU, PNUD, PNUE, UNITAR, UN-HABITAT, FENU, UNESCO, UNHCR, ...), régionaux (UEMOA, UE, ...), nationaux (Etats de l'UEMOA et de l'UE), infra étatiques (Régions, Provinces,) et les grandes fédérations de collectivités.

Les assises internationales de l'approche territoriale organisées par le PNUD et les régions à Marseille en mars 2007 et Tanger-Tétouan en mai 2008 ont mis en évidence, à travers les bons résultats du programme ART GOLD, les avantages comparatifs d'une approche territoriale du développement. La DG Régio et l'UEMOA ont entrepris un dialogue en vue d'une collaboration visant à la mise en œuvre d'une politique de cohésion en Afrique de l'ouest, pour laquelle les structures infra étatiques que sont les régions et provinces joueraient un rôle déterminant. L'*Union Economique et Monétaire Ouest Africaine*, dont le siège est à Ouagadougou, regroupe actuellement huit Etats de l'Afrique de l'Ouest : Bénin, Burkina Faso, Côte d'Ivoire, Guinée-Bissau, Mali, Niger, Sénégal et Togo.

C'est dans ce contexte que les ministres de l'aménagement du territoire et de la coopération décentralisée du Sénégal et du Burkina Faso ont rencontré le Président de la Commission de l'UEMOA pour apporter leur appui. C'est à ce titre et en vue de la préparation de la conférence UEMOA/Union Européenne qui se tiendra au premier trimestre 2009 à Ouagadougou, qu'il a été proposé d'organiser à Dakar les 20 et 21 octobre 2008 ce séminaire de réflexion et propositions sur l'approche territoriale du développement et la politique de cohésion en Afrique de l'Ouest conjointement et en complément introductif à la journée « *IDHIL* »

Des questions cruciales se posent :

- Qu'est une politique de cohésion adaptée à l'Afrique de l'Ouest ?
- Quelles ambitions attribuer à une approche territoriale du développement ?
- Quelles nouvelles formes de multilatéralisme développer pour faire converger les efforts et interventions des acteurs multilatéraux, bilatéraux, de la coopération décentralisées, des ONG et des entreprises sur les territoires ?
- Quelle place pour les Régions ou Provinces dans les processus de décentralisation et/ou de modernisation de l'Etat en Afrique de l'Ouest et en Europe ? Quelles perspectives pour les régions en général ?
- Quelles références utiles pour une éventuelle sorte de plateforme des régions dans l'espace UEMOA : type CRPM ou Assemblées des Régions d'Europe, fédération ou comité sur le modèle du Comité des Régions de l'UE, ?
- Quels mécanismes financiers innovants au regard des contraintes croissantes de l'APD ?

9h.00 – 10h00 **Ouverture et introduction**

- M. le Maire de DAKAR, Président du Sénat
- M. le Directeur Régional du PNUD Afrique de l’Ouest et Afrique centrale
- M. l’Ambassadeur de France, Présidence en exercice de l’Union Européenne
- M. le Président de la Commission UEMOA
- M. le Président de la Commission de l’Union Africaine (ou représentant)
- M. le Ministre de l’aménagement du territoire et de la Coopération Décentralisée, Sénégal,

10h 00 – 10h15 : **Récapitulations des questions et enjeux**

- M. Mamadou Dior DIAW et Mme Reine SAKANDE, directeurs de la coopération décentralisée du Sénégal et du Burkina Faso

10h30 – 12 h30 : **Table ronde 1 : La Politique de cohésion européenne, une référence utile ?**

- **Présidence et introduction : M. Clément SAWADOGO, Ministre du Burkina Faso**
 - M. le Secrétaire Général de la CRPM et du FOGAR
 - M. le Représentant de la DG Regio de la Commission Européenne
 - M. le Président du Comité des Régions de l’Union Européenne (ou représentant)
 - M. le Président de l’UEMOA
 - M. le Vice-Président de l’Association Internationale des Régions Francophones

Débats

12h30 -14 h : **Déjeuner Buffet**

14h00 – 15h30 : **Table ronde 2 : L’approche territoriale du Développement**

- **Présidence et introduction : Coordinateur PNUD-Sénégal et Ministre africain ou Union Africaine ?**
 - M. le Directeur de la Plateforme pour les partenariats innovants du PNUD
 - M. le Directeur Général des Collectivités Locales du Maroc
 - M. le Directeur du Fond d’Equipement des Nations Unies (FENU)
 - M le Secrétaire Général de CGLUA
 - M. le Président de l’Union des Associations d’ Elus Locaux (UAEL)

Débats

16h – 18h0 **Table ronde 3 : Les grands questions et orientations prioritaires**

- **Présidence et introduction : Cécile MOLINIER, Directrice du PNUD-Genève**
 - M. le Coordinateur du PNUD Maroc
 - M. le Secrétaire général du CIHEAM
 - MM. les Directeurs de la Coopération Décentralisée : **France / Espagne / Italie**

18h00 – 18h45 **premières conclusions et interpellation pour apporter les réponses nécessaires à la décision politique – clôture segment institutionnel**

Par le Président de la Commission UEMOA, le Coordonnateur du PNUD Régional
Et par le Ministre de l’Aménagement du Territoire et de la Coopération Décentralisée du Sénégal.

Réception et Diner officiels

2ème journée

Mardi 21 octobre 2008

Initiative « IDHIL » et recherche-formation : Quelles réponses ? Quelle organisation ?

L'objectif de la démarche lancée en janvier dernier consistait ainsi à étudier la possibilité, comme la faisabilité, de créer un réseau international de structures de recherche et formation ainsi qu'un système de communication et publications spécifiquement orientés sur ces objectifs ; ce réseau devrait s'organiser sous la forme d'une sorte Institut (hors les murs) international pour l'appui à la coopération au développement humain basé sur le rôle actif des collectivités territoriales, provisoirement dénommé *IDHIL*. Celui-ci ne devra, en aucune manière, constituer une institution de plus qui viendrait concurrencer celles existantes, mais, bien au contraire, repérer et valoriser celles-ci. Il s'agit de contribuer collectivement à la recherche et à la diffusion de la culture et des pratiques du développement humain basées sur l'approche territoriale, et donc intersectorielle, participative, durable, pacifique et internationalisée, centrée sur le rôle actif des collectivités territoriales du *Sud* et du *Nord*, leurs populations, acteurs et partenaires, et leurs coopérations décentralisées.

Après le lancement à Grenoble (*janvier 2008*), les Séminaires de Barcelone (*juin 2008*) et Ouagadougou (*juillet 2008*) correspondaient à la phase de validation de l'étape préparatoire à l'éventuel lancement de l'initiative dite *IDHIL*. Ils furent eux-mêmes précédés par les présentations faites tant à Marrakech (CGLU) et aux Universités d'été 2007 de l'ARRICOD (professionnels des collectivités territoriales) que lors des Rencontres WACAP à Athènes et du FOGAR à Marseille puis, et notamment, à Tanger, en mai 2008.

Celui de Barcelone a ouvert des perspectives nouvelles avec la réaffirmation de l'approche « multi-continentale » et l'expression d'un vif intérêt manifesté notamment par les représentants africains et latino-américains. Plus particulièrement centrée sur la Recherche et la Recherche-Action autour de l'action internationale des collectivités territoriales, cette rencontre a mis en évidence l'intérêt de mêler, et confronter, ou plutôt complémentariser les approches locales et territoriales, nationales et régionales et multilatérales.

Celui de Ouagadougou fut consacré à la question de la formation, avec la participation des universités de Grenoble, Lyon, Dakar et Ouagadougou, de l'UNITAR, du CIFAL, du CEFEB, du CIEDEL, du CESAG, du PDM, de l'Institut 2Ie et de la Direction de la Formation du Ministère des l'Intérieur et des collectivités locales du Maroc. Le Président de l'Institut Africain de la Gouvernance, ainsi que celui du Centre International de Hautes Etudes Méditerranéennes CIHEAM-IAMM), présents à la Rencontre de Grenoble, étaient excusés.

Celui de Rabat, à l'invitation du Gouvernement marocain et du Bureau du PNUD Maroc, en fin d'année ou début d'année 2009, et dont les objectifs seront précisés à partir des conclusions de « Dakar », devrait enfin constituer le point d'orgue et de présentation de l'initiative, avec une expression plus euro-méditerranéenne et multilatérale.

Durant cette deuxième journée, à partir de l'expression des propositions et orientations, avancées la veille, comme des constats effectués à Grenoble, Tanger, Barcelone et Ouagadougou notamment, il s'agira d'organiser, sur une durée choisie et limitée (3 à 6 mois), des réseaux thématiques internationaux associant acteurs et centres de recherches, avec une répartition bien identifiée des rôles et des responsabilités sur des objectifs aussi clairs et précis que possible, tout en arrêtant les modalités des réponses à apporter aux politiques avec l'appui de la communauté académique. Des chefs de file provisoires devront être désignés. L'Institut Africain de la Gouvernance, l'Institut 2Ie, le CIHEAM et l'Institut Leontief, le CIEDEL pourraient jouer un rôle pilote sur cette 1^{ère} phase.

8h30 – 9h00 **Ouverture**

- M. Ousmane SY, Président de l'Institut Africain de la Gouvernance, et M. Aliou NIANG, Président de l'Association des Présidents de Régions du Sénégal (APR)

9h00-10h45 **Table ronde 4 : questions et enjeux autour de la recherche-formation**

Présidence : Ousmane SY, Institut Africain de la Gouvernance

- Récapitulations : MM. A. SENE, P.POUGNAUD et JJ GLEIZAL (IDHIL)
- Récapitulatif des interpellations institutionnelles de la veille : M. G.CISS
- Directeur de l'Institut 2Ie
- Institut Euro-africain de la Gouvernance. Florence, Italie
- Observatoire de Barcelone ou Agence andalouse de coopération internationale
- Vice-Président Région Rhône-Alpes : M. JP BAYON

11h00 –12h30 **Table ronde 5 : Des choix et priorités méthodologiques**

Présidence : Ahmed ARAFA, Rabat

- M. le Directeur de la Plateforme des Partenariats Innovants du PNUD
- M. le Représentant du Programme de Développement Municipal (PDM)
- M. le Vice-Président du CNFPT ou Mme la Directrice Générale de l'INET (Strasbourg)
- M. le Directeur Général de l'UNITAR (ou représentant)
- M. le Directeur du CIEDEL (ou représentant)

12h30 – 14h00 Déjeuner

14h30 – 16h30

Table ronde 6 : Les questions posées et les méthodes thématiques d'action recherche et formation en réseau autour de l'approche territoriale (ART)

Présidence : Abdoulaye SENE, SG de l'association des Régions du Sénégal

Introduction : MM. Mamadou Dior DAW (Sénégal) et Pierrick HAMON (PNUD)

Puis ateliers en parallèle :

- 1) **Agro-alimentaire, rural/urbain,**
- 2) **Changement climatique, énergie, environnement, Eau**
- 3) **Coopération décentralisée et Gouvernance territoriale**
- 4) **Co-développement et migrations**
- 5) **Coopération décentralisée et développement économique**
- 6) **Medias locaux et coopération décentralisée**

16h45 – 17h30 **Propositions méthodologiques des Ateliers**

17h30-18h00 **Clôture et suite** ... par MM. Ousmane SY et Abdourahim AGNE

Sur les deux jours débats animés par MM. Mamadou Sembene et Jean Dumonteil