



COMPTE RENDU

Mardi 19 avril 2011, de 9h30 à 16h30

Hôtel de Ville
Place Jean-Jaurès
93105 Montreuil CEDEX

Étaient présents :

Mohamed ASSAMTI	CREIL	Conseiller municipal délégué
Soizic AUNETTE	CONSEIL REGIONAL PAYS DE LA LOIRE	Chargée de mission
Sylvain BACLE	BOUGUENAIS	Conseiller municipal délégué
Axelle BAGOT	PARIS	Chargée de mission
Charlotte BAYLE- KALINOWSKI	SIAAP	Adjointe au chef de service
Annick BENEZET	BESANCON	Chargée de mission
Marie-Pierre BRESSON	LILLE	Adjointe au maire
Nicole CHABOT	LA ROCHE SUR YON	Conseillère générale déléguée
Agathe CORNILLE	Cie DU TIRE-LAINE	Chargée de diffusion
Élodie CUENCA	PARIS	Chargée de mission
Fulvia CUGINI	NANTERRE	Chargée de mission
Inas DE BRION	TOULOUSE	Chargée des relations internationales
Marie-Christine DELACROIX	CONSEIL GENERAL DU VAL DE MARNE	Collaboratrice
Vincent DESLOGES	CONSEIL GENERAL DU VAL DE MARNE	Ingénieur
Amel DJAFFAR	BELFORT	Responsable des relations internationales
Nasser FERRADJ	CONSEIL GENERAL DE LA SEINE SAINT DENIS	Attaché territorial
Jean FLEURY	CONSEIL REGIONAL PROVENCE ALPES COTE D'AZUR	Chargé de mission

Mercedes GALANO	CONSEIL GENERAL DU VAL DE MARNE	Directrice environnement
Maïté GERSCHWITZ	MONTREUIL	Chargée de mission
Simoné GIOVETTI	CITES UNIES FRANCE	Chargé de mission
Marike GLEICHMANN	AGENCE FRANCAISE DE DEVELOPPEMENT - AFD	Chargée de Projet
Sonia GUENINE	VITRY SUR SEINE	Adjointe au maire
Ridha GUESSOUM	GENNEVILLIERS	Responsable des relations internationales
Amel HAMMADI- BERROU	BONDY	Directrice des relations extérieures
Roland HAUSWALD	ACAD	Représentant
Soizic HERVE	LAMBALLE	Directrice générale adjointe
Safwat IBRAGHITH	MISSION DE PALESTINE EN FRANCE	Conseiller chargé des relations bilatérales
Samia JABER	BELFORT	Adjoint au maire, chargé des relations internationales
Anne-Laure JULLIAN	CONSEIL GENERAL DU VAL DE MARNE	Chargée de Projet
Laurie-Anne LARTIGUE	AULNAY SOUS-BOIS	Chef de projet chargé de la coopération
Véronique LEVIEUX	PARIS	Directrice de cabinet
Serge-Bernard LUNEAU	CREIL	Conseiller municipal
Didier MARSEILLE	CREIL	Responsable du service vie associative, vie des quartiers et jumelages
Nabila MOKRANE	IRIS	Étudiante
Mireille MURAWSKI	ACAD	Déléguée générale
Claude NICOLET	COMMUNAUTE URBAINE DE DUNKERQUE	Conseiller communautaire
Christian OLIVIER	ÉVRY	Conseiller municipal
Philippe PAPIN	CONSEIL REGIONAL PAYS DE LA LOIRE	Conseiller régional
Mercedes PASCUAL	ARCUEIL	Responsable des relations internationales
Jacques PERROT	MONTREUIL	Responsable des relations internationales
Jacques PICARD	CONSEIL REGIONAL D'ILE DE FRANCE	Conseiller régional
Christine PRUNAUD	LAMBALLE	Adjointe au maire
Juliette RADEPONT	CITES UNIES FRANCE	Stagiaire
Christine RATZEL- TOGO	AUBERVILLIERS	Adjointe au maire

Anne-Marie REINGOLD	MINISTERE DES AFFAIRES ETRANGERES ET EUROPEENNES	Chargée de mission
Claude REZNIK	MONTREUIL	Conseiller délégué à la coopération décentralisée
Moussa SUWWAN	APHP	Retraité de la FPH
Karine TRYSTRAM	CONSEIL GENERAL DU VAL DE MARNE	Chef de service relations internationales
André WULF	AGENCE DE L'EAU SEINE-NORMANDIE	Expert juridique

Excusés :

Catherine BARBOTIN	RENNES	Conseillère municipale
Xavier BARES	GRENOBLE	Directeur des relations internationales
Henri BERTHOLET	ROMANS SUR ISERE	Maire
Carole BODENAN	CONSEIL REGIONAL PAYS DE LA LOIRE	Chef de pôle
Chantal BOURVIC	CONSEIL GENERAL DU VAL DE MARNE	Conseillère générale déléguée
Claudia CAPECCHI	ROUBAIX	Chargé de mission
Anne-Laure CARRIER	COMMUNAUTE D'AGGLOMERATION DE GRENOBLE ALPES METROPOLE	Chargée de mission
Mariame LABIDI	RENNES	Chargée des relations internationales
Marie-France OULD- ISSA	EVRY	Chargée de mission coopération décentralisée
Eric RECOURA- MASSAQUANT	CONSEIL GENERAL DE L'ISERE	Chargé de mission
Roland ROBERT	LA POSSESSION	Maire
Jean ROTTNER	MULHOUSE	Maire
Nadia SALAH	LILLE	Chargée de mission
Djamel SANDID	BOBIGNY	Chargé de mission aux relations internationales
Christine SANGUINÈDE	BEZONS	Chargée de mission Développement Durable & Solidarité Internationale
Pierre SCHAPIRA	PARIS	Adjoint au maire
Christel TSCHAEGLÉ	CERGY	Chargée de mission

I) L'EAU ET L'ASSAINISSEMENT DANS LES PROJETS DE COOPÉRATION DÉCENTRALISÉE

1/ Introduction

C. REZNIK, Conseiller municipal de la Ville de Montreuil délégué aux populations migrantes et à la coopération internationale, souhaite la bienvenue aux participants et les remercie de leur présence pour cette réunion thématique qui intéresse de nombreuses collectivités engagées dans les Territoires Palestiniens. Il souligne entre autres que le projet de réhabilitation du réseau d'eau potable mis en place dans le cadre d'une coopération décentralisée avec Beit Sira depuis 2008 est l'un des plus complexes engagé par la Mairie.

C. NICOLET, président du Réseau de Coopération Décentralisée pour la Palestine et adjoint au maire de Dunkerque, fait un point sur l'agenda des prochains évènements concernant la Palestine.

2/ L'évolution de la politique palestinienne dans le secteur de l'eau

M. GLEICHMANN, Responsable géographique à l'Agence Française de Développement :

- La situation hydrique des Territoires palestiniens
- Le contexte institutionnel
- La stratégie de l'autorité palestinienne de l'eau (PWA)
- L'intervention de l'AFD dans le secteur de l'eau dans les Territoires palestiniens
- L'AFD et la coopération décentralisée dans le secteur de l'eau palestinien

L'exposé est suivi d'une discussion avec la salle. Il est précisé que les projets importants sont à l'initiative de la PWA. En général, aucun projet n'est à l'initiative de l'AFD seule, une discussion de fond est établie avec la PWA pour chaque projet.

Les connaissances techniques et de terrain des collectivités locales sont des atouts qui intéressent beaucoup l'AFD, et des coopérations basées sur le renforcement mutuel de compétences sont à valoriser. Il est cependant regretté qu'il soit trop coûteux en terme d'organisation interne d'envisager des cofinancements entre collectivités et AFD ne dépassant pas un certain montant (un million d'euros), particulièrement par les collectivités connaissant des difficultés financières importantes.

S. IBRAGHITH, conseiller chargé des relations bilatérales au sein de la Mission Palestine en France : <http://www.cites-unies-france.org/spip.php?article1244>

- Introduction historique
- La crise de l'eau en Palestine
- Consommation en eau : qualité, quantité et tarifs
- La prise de conscience
- Le plan palestinien de réformes
 1. Réévaluation institutionnelle du secteur de l'eau
 2. Réévaluation juridique
 3. Mise en place d'un programme d'assistance technique
 4. Mise en place d'une équipe administrative spécialisée

3/ Le montage de projets dans le secteur de l'eau par les collectivités françaises : opérateurs, partenariats et ressources

Présentation de 3 exemples et débat :

○ **Annick BENEZET, chargée de mission, Ville de Besançon :**

Présentation du programme triennal de la ville de Besançon en coopération décentralisée avec le camp de réfugié d'Aqabat Jabr, en Cisjordanie dans le district de Jéricho :

- Le projet : rénovation de l'infrastructure ; mise en place d'un service de l'eau ; sensibilisation de la population à une bonne utilisation de la ressource (au travers d'une collaboration avec la section communication d'un lycée professionnel proche du camp) ; assainissement.
- Les dates clés
- Le financement
- La gestion administrative et financière
- Les partenaires locaux
- Les difficultés

A. Bénézet souligne l'importance de l'engagement politique qui sous-tend toute entreprise de coopération, même pour les techniciens.

○ **M. GALANO, Directrice des services environnement et assainissement, et A.L. JULLIAN, chargée de projet, Conseil général du Val-de-Marne :**

Présentation du programme de coopération décentralisée entre les conseils généraux du Val-de-Marne et de la Seine-Saint-Denis et les villes palestiniennes de Tulkarem, Qalqilya et Jenine :

- Les débuts du partenariat : historique et spécificités
- Les projets dans les domaines de l'eau et de l'assainissement :
 - Le projet initial de Fondation de l'eau
 - Les projets prioritaires
 - Les échanges de compétences
 - Les études – diagnostics

Plus d'1 million 250.000€ ont été investis depuis le début du projet (2003).

○ **M. GERSCHWITZ, Chargée de mission, Ville de Montreuil : <http://www.cites-unies-france.org/spip.php?article1244>**

Présentation du projet de réhabilitation du réseau d'eau potable mis en place dans le cadre d'une coopération décentralisée avec Beit Sira :

- Situation économique, sociale, institutionnelle et territoriale de Beit Sira
- Des enjeux politiques forts
- Les obstacles
- Volets technique et institutionnel du projet
- Perspectives

4/ Les acteurs institutionnels des projets de coopération : l'action des Agences de l'eau

A. WULF, Direction de la stratégie territoriale, Agence de l'eau Seine-Normandie :

- L'Agence de l'eau Seine Normandie en deux mots
- Les trois volets de l'action internationale de l'AESN
- La solidarité internationale
- Les conditions d'attribution d'une subvention au titre de la solidarité internationale
- Interventions des Agences de l'eau en Palestine

Depuis l'adoption de la loi Oudin-Santini le 7 décembre 2006, les initiatives de solidarité internationale des collectivités dans le secteur de l'eau se développent de plus en plus. La volonté d'associer les collectivités à l'action des agences de l'eau est relevée.

Pour conclure la matinée, S. IBRAGHITH souligne le caractère décisif de l'année 2011 pour la reconnaissance de l'Etat palestinien, et insiste sur la volonté de renforcer les partenariats franco palestiniens.

II) PREPARATION DES TROISIÈMES ASSISES DE LA COOPÉRATION FRANCO PALESTINIENNE

1/ Bilan de la situation concernant l'organisation des Assises

Le lieu et la date sont à définir en fonction des prochaines élections municipales en Cisjordanie normalement prévues le 9 juillet 2011. La ville de Beit Saour, dans la Région de Bethlehem, a cependant été retenue sur proposition du maire. À l'heure actuelle, les Assises sont envisagées fin janvier 2012.

Il faut noter que le Hamas et le Fatah ont convenu mercredi 27 avril au Caire de former un gouvernement d'union transitoire en vue d'élections présidentielle et législatives d'ici à un an.

Les Assises dureront deux jours. Les visites des collectivités seront à déterminer avec leurs partenaires respectifs.

2/ Thématiques : propositions

Le fil conducteur des Assises, présenté en ouverture et clôture de l'événement, sera « Le rôle des collectivités territoriales françaises dans la création de l'Etat palestinien ».

Quatre thématiques de tables-rondes ont été retenues :

- **Eau et assainissement** ;
- **Développement économique et agricole** : à traiter ensemble ou séparément ;
- **Échanges jeunesse et savoirs** ;
- **Patrimoine, mémoire, culture** :
 - M.P. Bresson (ville de Lille) souligne le caractère multiséculaire de certaines villes palestiniennes et propose que figure dans la déclaration finale des Assises le soutien des collectivités à leur inscription au patrimoine mondial de l'UNESCO

- C. Nicolet (ville de Dunkerque, président du RCDP) rappelle que le Comité Al-Qods souhaite signer une convention d'ici à la fin du mois de mai avec CUF (Cités Unies France), le RCDP, le COEPPO (le réseau des collectivités européennes pour la paix au Proche-Orient) pour que soit reconnue la valeur du patrimoine de Jérusalem-est
- **Espace Europe** : également, la nécessité d'un focus sur l'espace Europe pour la paix au Proche-Orient a été identifiée, dans l'optique d'une accentuation du rôle du COEPPO déjà existant et d'une mutualisation des réseaux euro palestiniens. Des représentants du COEPPO, de la CGLU (notamment de la Commission Méditerranée), de l'Organisation des Villes Arabes (conventionnée avec CUF) seront invités ; certains députés européens sont aussi envisagés, à la demande de parlementaires espagnols souhaitant faciliter les rencontres entre eurodéputés.

Parallèlement à ces réunions plénières, S. Giovetti (CUF) propose que soient organisés des ateliers d'échanges animés par un ou plusieurs modérateurs, de manière à offrir un espace plus flexible de discussion, notamment aux petites et moyennes villes qui n'ont pas souvent eu l'opportunité de s'exprimer lors des précédentes assises comme l'a fait remarquer A. Hammadi (ville de Bondy).

Les thématiques retenues pour ces ateliers sont :

- **Les échanges entre collectivités locales et société civile :**

- M.C. Delacroix (conseil général du Val-de-Marne) propose de créer un espace de discussion autour de la coordination entre ONG françaises et palestiniennes
- La proposition d'inviter des ONG et associations engagées en Palestine est désapprouvé par C. Nicolet en raison des difficultés politiques ainsi que des rivalités entre ONG que cela pourrait engendrer. Il souligne le caractère institutionnel des Assises, qui sont avant tout un espace de discussion pour les collectivités territoriales et les élus.
- J. Picard (conseil régional d'Île-de-France) suggère d'inviter tout de même une délégation observatrice de représentants d'ONG.

- **Travailler au sein de la bande de Gaza :**

- Il est fait référence à l'assassinat par un groupe salafiste jihadiste du militant de l'association pro-palestinienne *International Solidarity Movement* (ISM), Vittorio Arrigoni, le premier d'un étranger à Gaza depuis que le Hamas a pris le pouvoir dans ce territoire en juin 2007.

- **Santé, handicap et dépendance des personnes âgées.**

- **Développement urbain.**

L'efficacité de ces réunions dépendrait de la précision de leur planification.

Une traduction simultanée, ou « chuchotage », en français, anglais et arabe, serait nécessaire.

Les visites de terrain, ou « ateliers itinérants », retenues lors de la précédente réunion du comité de pilotage, pourront également porter sur ces différentes thématiques à la demande des différents partenaires. Elles devront cependant être limitées pour des raisons de logistique.

Les collectivités intéressées pour participer à la préparation et/ou au déroulement des thématiques des tables-rondes et des ateliers sont invitées à le faire savoir à Cités Unies France, par mail ou téléphone, auprès de Simoné Giovetti, chargé de mission Palestine : Tel. 01 53 41 81 87, Fax. 01 53 41 81 41, Email. : s.giovetti@cites-unies-france.org

3/ Agenda

28 et 29/04/11 : Séminaire des Nations Unies sur l'assistance au peuple palestinien, à Helsinki en Finlande.

06/2011 : Réunion euro Gaza en Norvège.

7 et 8/07/11 : 2^{ème} Forum pour la Coopération Internationale des Collectivités (au palais des Congrès à Paris) : Conférence intitulée « La création de l'Etat palestinien et le rôle des collectivités territoriales » ; des personnalités politiques seront invitées. Réunion du comité de pilotage Palestine pour préparer les Assises.

13/09/2011 : Assemblée Générale des Nations Unies, à New York aux Etats-Unis : une déclaration reconnaissant officiellement l'Etat palestinien est attendue.

Fin septembre 2011 : Mission en Palestine, dans l'optique de donner suite à la probable déclaration pré citée, de rencontrer les nouveaux élus suite aux élections de juillet, et de préparer les Assises.

Fin janvier 2012 : Assises de la coopération décentralisée franco palestinienne.

4/ Divers

La présidence de l'APLA (Association des Pouvoirs Locaux Palestiniens) sera bientôt renouvelée.

C. Nicolet suggère de répondre aux partenaires palestiniens assimilant les collectivités à l'Union Européenne qu'elles ne sont pas les représentantes des institutions de l'UE, plus ou moins impliquées dans les Territoires Palestiniens.

A. Hammadi (ville de Bondy) propose d'évoquer avec les partenaires la question de la parité entre hommes et femmes en ce qui concerne les interlocuteurs qui seront présents aux Assises.

M. Gerschwitz (ville de Montreuil) évoque le projet d'intercommunalité envisagé à Beit Sira. Cette question institutionnelle sera certainement d'actualité dans un futur proche.