

Groupe Pays BÉNIN

Réunion du 28 mai 2008

Juillet 2008

Compte-rendu

Dates à retenir :

- **16 octobre : Journée mondiale de l'Alimentation (journée de réflexion sur la sécurité alimentaire à Paris, CFSI/Alternatives économiques/ CUF**
- **16 décembre : Assemblée générale de Cités Unies France**

Liste des présents :

Délégation béninoise : Robert Orou Yorouba, directeur de la Maison des collectivités locales et François Houessou, conseiller aux études et au développement local

Collectivités ou Comités de Jumelage : Rose-Marie Germes-Akar, Blandine Faucon-Diene, **CA Cergy Pontoise** ; Sophie Boislève, **Guyancourt** ; Hubert Zoutu, maire de **Heudebouville** ; Serge Dubief et Philippe Lenoir, **Montgeron** ; Coralie Peyrot, **CR Picardie** ; Denis Filliat **Rillieux la Pape**, Philippe Gambier **Rosny-sous-Bois** ; Nicolas Rochas, **Saint Omer**

Autres structures : Gisèle Medegan **Ambassade du Bénin** ; Nicolas Wit, Constance Koukoui, Astrid Frey, Ioana Mercey, **Cités Unies France** ; François Petauton, **CNFPT** ; Laurent Joseph, **Union des villes et communes de Wallonie (UVCW)**

Excusés : Françoise Larroque **Albi** ; Jean-François Dufeu, **Créteil** ; CA Cergy-Pontoise ; Rachid Bensaci et Stéphanie Dubois **CA Chalons-sur-Saône** ; Abderrahim El Khantour, **CR Champagne-Ardenne** ; Colette Lanson, **Melun** ; Marie-Thérèse Pilet-Duchateau et Olivier Ravoire **Orléans** ; Stéphanie Burg, **Vauréal** ; Nicolas Spinnler, **Villefranche-sur-Saône** ; Jean-Marie Tétart, **CG Yvelines** ; Toussaint Caradec **Ministère des Affaires étrangères**

Introduction et tour de table

Nicolas Wit, directeur général adjoint de Cités Unies France souhaite la bienvenue à la délégation béninoise de la Maison des collectivités locales ainsi qu'aux participants. Il souligne l'existence du programme concerté Bénin qui associe différentes structures, dont la MCL. Il rappelle également l'importance pour CUF de garder un lien fort avec les associations nationales d'élus locaux : à la fois en France (l'AMF, l'ADF et l'ARF sont membres de droit du bureau de Cités Unies France) et dans les pays partenaire, comme c'est le cas pour l'Association nationale des communes du Bénin. Ce n'est qu'en travaillant sur ce lien entre les associations d'élus locaux et l'Etat que la décentralisation peut réussir.

Robert Orou Yorouba, directeur de la Maison des collectivités locales, quant à lui rappelle les raisons de leur venue en France :

- la conclusion d'un plan d'activité 2008-2009 qui bâti sur la suite à donner au programme concerté Bénin avec CUF ;
- une information à partager sur les changements de majorité suite aux récentes élections municipales au Bénin et sur les appuis possibles pour œuvrer à la poursuite des partenariats de coopération décentralisée ;
- l'intérêt de la MCL pour la groupe pays Bénin de Cités Unies France, plate-forme d'échange ;
- le rôle de la MCL qui est d'accompagner les communes béninoises dans leur volonté de développement local.

Le tour de table fait apparaître des intérêts divers : sur les résultats des élections, sur la suite du programme d'appui à la décentralisation de l'Union européenne (le PAMOD), sur les règles de l'urbanisme au Bénin, sur l'articulation entre le programme d'appui de l'Agence française de développement au grand Cotonou (PAACO) et les programmes de formation de l'Etat béninois et plus largement avec les appuis à la décentralisation pour les communes. Dans le cadre d'un programme d'appui au tourisme dans le pays Samba, la recherche de stagiaires sur une durée e 4-5 mois.

D'autres font part de l'état de lieux de leur partenariat. Ainsi, Saint Omer, présent pour la première fois, débute un partenariat avec Lalo (Couffa) avec un projet d'appui institutionnel. Quant à Heudebouville, la communauté d'agglomération pourrait elle aussi s'engager dans la coopération décentralisée avec le Bénin.

L'Union des villes et communes de Wallonie (UVCW) explique son fonctionnement : appui aux services communaux wallons dont sur la coopération internationale communale. Le Bénin est l'un des 4 pays de concentration de l'aide pour la période 2008-2012. Les partenariats existants concernent Huy-Natitingou et Hévert-Lokossa. Trois nouveaux partenariats sont prévus pour 2008 avec Ouidah, Bembèrèkè, et Tchaourou, dans le secteur du renforcement des métiers de la ville (RFU, services financier, services à la population,...). L'UVCW exprime son envie de mutualiser les formations.

I – Retour sur les récentes élections municipales au Bénin et perspectives

Monsieur Orou Yorouba rappelle que les élections municipales d'avril étaient les premières à être effectivement couplées avec les élections des chefs de village. Par ailleurs, c'étaient là les dernières élections avant les présidentielles et législatives de 2011. C'est ainsi que les formations politiques se sont beaucoup mobilisées et les élections ont été marquées par des accusations, des recours devant la Cour suprême. Les résultats ne sont donc pas faciles. Une autre conséquence est que les candidats de cette année étaient plus qualifiés (diplômés) que ceux de la première mandature.

Il revient ensuite sur les résultats attendus des localités, faisant en particulier l'objet d'une coopération décentralisée.

La MCL se propose d'aller voir les maires au Bénin pour leur faire part de la volonté des collectivités françaises d'entrer rapidement en contact avec eux, au sujet de la coopération décentralisée qui les lie à des collectivités françaises.

A part les élections locales, le fait marquant est bien sûr l'existence désormais du ministère de la décentralisation, de la gouvernance locale, de l'administration et de l'aménagement du territoire (MDGLAAT). Un forum national sur la décentralisation au Bénin s'est tenu en novembre 2007. Une formation des nouveaux élus est prévue (avec la MCL).

La MCL souhaiterait que les villes n'ayant pas encore de partenaire puissent en trouver un. La coopération décentralisée est particulièrement attendue pour le renforcement des ressources humaines dans les communes ; pour cela, les échanges entre élus, agents et rencontres internationales sont très bénéfiques.

Concernant le plan de formation des élus, des modules sont identifiés ainsi que des bailleurs. Ce plan de formation se fera en lien avec le Centre de formation pour l'administration municipale à Boya (Cameroun) ; le conseil des ministres doit encore valider ce plan. La MCL souhaite aussi mettre en place une formation continue.

La MCL évoque les abus par les communes des voyages d'études ; voyages qui n'ont pas eu de retour pour le territoire et pour lesquels certains élus n'ont jamais rendus des comptes.

II - Le programme concerté Bénin (PAMOD – programme d'appui à la mise en place de la décentralisation au Bénin) et conclusions

Philippe Gambier, Rosny-sous-Bois, collectivité chef de file, rappelle qu'un travail de capitalisation sur la première semaine d'échange, en mars 2007 du programme concerté est en cours. Cette capitalisation doit prendre la forme d'un outil pratique pour l'organisation d'autres rencontres de ce type.

Il serait intéressant de recenser des personnes ressources, au sein du groupe pays, pouvant être formateur. A noter qu'un tel travail avait déjà été amorcé lors de l'appel de marché public de la Commission européenne pour le programme d'appui à la décentralisation (PACTE). Cités Unies France s'était mis dans un consortium avec un bureau d'étude danois pour y répondre. C'est finalement le bureau d'études BDPA qui a remporté le marché.

L'UVCW annonce qu'ils se rendront au Bénin en septembre/octobre pour tenir une rencontre avec les communes béninoises en coopération avec les communes belges.

La MCL souhaite signer un document sur un cadre de concertation, avec CUF et l'ANCB lors du « séminaire retour » organisé dans le cadre du PAMOD (date non encore fixée). La MCL enverra la liste des modules de formation de base, dispensés par le MCL, à CUF.

Cités Unies France porte à la connaissance des participants l'existence d'un recensement des partenariats de coopération décentralisée au Bénin effectué par l'Ambassade de France au Bénin par Quentin Peignaux (quentin.peignaux@gmail.com) , en charge du suivi de la coopération décentralisée). Cette présentation est téléchargeable sur le site de l'Ambassade de France au Bénin.

Documents distribués :

- carte des liens actifs de coopération décentralisée franco-béninoise, 2008, issu du recensement effectué par l'Ambassade de France
- note de présentation du PAMOD – programme concerté d'appui à la mise en place de la décentralisation au Bénin (2 p.)