

Sommet Africités VI

Dakar, Sénégal, 4-8 décembre 2012

Réunion d'information et de préparation

Le lundi 15 octobre 2012, de 10h00 à 13h00

Dans les locaux de Cités Unies France

Compte-rendu

Environ 70 à 80 participants*, dont :

- des collectivités territoriales,
- des membres du Partenariat français pour la ville et les territoires-PFVT et le secrétariat technique du PFVT,
- le MAE - ministère des affaires étrangères (Mission de la Gouvernance Démocratique-MGD, Action Extérieure des Collectivités Territoriales-AECT et Communication, au sein de la Direction générale de la Mondialisation-DGM),
- l'Agence française de développement (division collectivités locales et développement urbain (CLD), communication),
- Cités Unies France (CUF), le Programme Solidarité Eau, l'Institut de la Gestion Déléguée-IGD, la Coopération pour le développement et l'amélioration des transports urbains-CODATU, le Partenariat Français pour l'Eau-PFE, le Centre National de la Fonction Publique Territoriale -CNFPT, Solidarité laïque, l'Association des Maires de France-AMF, l'Association des maires des grandes villes de France-AMGVF, l'Association des Régions de France-ARF.
- les Ambassades du Sénégal et du Niger.
- et pour Cités et Gouvernements Locaux Unis d'Afrique-CGLUA / équipe de préparation d'Africités: Jean-Pierre Elong M'Bassi, Gustave Massiah, François Yatta, Claude Baehrel.

* *La liste des présents et des excusés est jointe en annexe*

Rappel : Africités et le Conseil mondial de CGLU se dérouleront du 4 au 8 décembre, à l'hôtel King Fahd Palace (ex Méridien), à Dakar.

1. Déroulement de la 6^{ème} édition d'Africités:

Le directeur général de Cités Unies France Bertrand Gallet, a introduit la séance en rappelant globalement les précédentes éditions du Sommet. Il a insisté sur **l'internationalisation de l'évènement**, qui sera cette année marqué par :

- le Conseil Mondial de CGLU organisé au moment du Sommet,
- une forte présence des délégations chinoises, turques, sud-américaines (notamment Brésil).

Le secrétaire général de CGLUA Jean-Pierre Elong M'Bassi, a évoqué **l'histoire ancienne qui lie la France à Africités**. Il a présenté la France comme le premier « complice » d'Africités (notamment à travers Charles Josselin alors ministre de la coopération). Il a ensuite rappelé l'objectif d'Africités : plateforme de dialogue sur la décentralisation, mais également un lieu d'échanges entre collectivités territoriales sur la gouvernance locale.

Jean-Pierre Elong M'Bassi a présenté le niveau local comme le niveau essentiel du développement en Afrique. Il a évoqué la mise en œuvre par CGLUA d'un outil de classement des pays selon l'environnement plus ou moins favorable à l'action des villes (outil qui sera présenté à Dakar), appelé « city enabling environment rating ». Il a insisté sur la nécessaire évaluation des politiques publiques de décentralisation.

Il a expliqué le thème du Sommet de Dakar « **Construire l'Afrique à partir de ses territoires** » : l'idée est de permettre à la diversité d'être à la base du développement en Afrique. Il importe, selon M. Elong M'Bassi, recommencer le « *processus volontaire du « vivre ensemble* » ».

Une note de problématique est en cours d'élaboration par CGLUA. Elle précisera le thème du sommet. Les grands points seront :

- Un rappel des 5 niveaux pertinents de développement : niveaux local/sub-national (notamment les régions) / national / régional / continental.
- L'hypothèse de départ est la nécessité de partir du local et du sub-national, afin de renforcer le national.
- La construction de l'Afrique passera par ailleurs par sa construction en tant que continent (notamment à travers ses 5 sous-régions).

Il a rappelé le déroulement global du sommet, et les événements divers auxquels il donnera lieu :

*** Africités sera organisé en 3 segments principaux :**

- Les **39 sessions thématiques** (4-5 décembre) : organisées principalement par des institutions africaines. Elles devront déboucher sur des propositions qui seront transmises pour les sessions politiques. Pour la première fois, 13 sessions thématiques seront consacrées à la présentation des programmes de CGLU-A (5 décembre après-midi) ;

- Les **60 sessions spéciales** (6 décembre – et probablement certaines programmées sur les autres jours en raison de leur nombre) : Sessions de discussion avec les maires africains. Elles pourront également déboucher sur des propositions pour les sessions politiques, qui devront être préparées à l'avance et seront synthétisées par CGLUA, avant l'envoi aux maires, ministres et institutions internationales ;

- Les **sessions politiques** : avec notamment une rencontre tripartite maires, ministres et Partenaires Techniques et Financiers lors de laquelle une présence de haut niveau, côté français, est attendue.

*** Évènements marquants :**

- Le 4 décembre : **cérémonie d'ouverture, en présence du Président de la République sénégalais, et le roi du Maroc comme invité d'honneur. Il y aura par ailleurs 3 pays invités spéciaux : la Chine, la Turquie et le Brésil.** (NB : pour la première fois, forum de la coopération africano-chinoise (FOCAC) a intégré une réunion entre autorités locales, les 27 et 28 août 2012 à Beijing) ;

-La présence de ces invités sera l'occasion d'organiser des événements spéciaux : rencontres des collectivités chinoises/collectivités africaines, collectivités sud-américaines/collectivités africaines et collectivités turques/collectivités africaines, respectivement en soirée des 4, 5 et 6 décembre ;

- Le 7 décembre : assemblée générale de CGLUA : élection du nouveau Président, et du nouveau comité exécutif ;
- **La réunion des ministres (CADDEL) : adoption de la charte africaine sur la gouvernance locale et échanges sur la création d'un Haut Conseil des Collectivités Territoriales auprès de l'Union africaine ;**
- La réunion du réseau des femmes élues locales d'Afrique ;
- 8 décembre : **segment politique avec une réunion tripartite : ministres/maires/ partenaires techniques et financiers. : le MAE est attendu avec un haut niveau de représentation ;**
- Le dîner de gala le 8 décembre au soir, avec la distribution des prix Africités.

3500 à 5000 participants sont attendus, dont 1 000 Sénégalais, 350 Marocains, 200 Camerounais, au moins une centaine de français, 100 maires et gouverneurs chinois, 70 élus locaux turcs...

Au niveau de la **médiatisation de l'évènement** : on note une percée des réseaux sociaux avec le recrutement de bloggeurs africains pour couvrir l'évènement, la poursuite du journal *Africités daily* et le lancement du journal trimestriel « local Africa magazine », avec pour partenaire Globserver qui le traduira également en chinois.

Il faut noter également que le conseil mondial de CGLU sera l'occasion cette année d'organiser un « forum des régions » qui sera marqué par **l'intégration de l'ORU-FOGAR à CGLU. Il n'y aura donc, suite à cette intégration, plus qu'une seule organisation mondiale de collectivités territoriales.**

Le Salon d'affaires sera composé d'environ 3 000m² de stands, 2 espaces d'ateliers et conférences dans le salon. Plusieurs pays animeront des pavillons : Sénégal, Maroc, Cameroun, France...

2. La participation française et autres événements organisés par les collectivités et structures présentes ou excusées :

La mobilisation du **MAE** à Africités se justifie par :

- le partenariat avec les collectivités françaises (notamment à travers l'AECT),
- le partenariat avec les Etats africains : appui aux processus de décentralisation (appui aux Etats, collectivités, et au niveau régional au mouvement municipal africain),
- la co-présidence du Partenariat Français pour la Ville et les Territoires (PFVT).

Le MAE organise une session spéciale sur le renforcement de la gouvernance urbaine et de la fiscalité locale en Afrique sub-saharienne (sur la base de l'expérience du Fonds de solidarité prioritaire « Gouvernance urbaine et fiscalité locale »).

Le MAE sera également appelé à participer à des sessions organisées par des partenaires.

Cités Unies France (co)organise quatre sessions spéciales au sein d'Africités:

- « Building Africa from the local level : creating an enabling environment through decentralized cooperation » (CGLU-CIB-VNG-CUF)
- « Charte de Mérida » et « tourisme solidaire »

- « Placer les communes en capacité de décider : l'exemple de la construction participative des services publics. De la demande des usagers à l'offre de la commune. AGORA, un projet fondé sur la recherche-action »
- « Economies locales »

Cités Unies France organise également une session dans le cadre du Conseil mondial de Cités et Gouvernements Locaux Unis : « Meeting of the Middle East working group within UCLG's City Diplomacy and Decentralized Cooperation Committee ».

Le **PFVT** organise deux sessions : l'une sur la planification urbaine stratégique, l'autre sur la décentralisation et l'accès aux services de base.

AECT organisera par ailleurs, avec le PNUD de Dakar et de Genève, une session sur le programme Art Gold/Isi@Med. Elle organisera aussi une rencontre avec les directeurs nationaux de la coopération décentralisée.

Une importante délégation de l'**AFD** est annoncée pour Africités (une dizaine de personnes). Elle sera conduite par Louis-Jacques Vaillant (directeur des relations extérieures et partenariats de l'AFD). L'AFD co-organise avec la Banque européenne d'investissement (BEI) une session sur l'Urban Project Finance Initiative (UPFI) et participe à plusieurs autres sessions thématiques. L'AFD sera aussi présente par l'exposition « Objectif développement » et par une conférence « cultures urbaines et citoyennes » avec la revue Afrique contemporaine et Politiques africaines.

L'Ambassadeur de France au Sénégal organisera un cocktail qui réunira l'ensemble des acteurs français présents à Dakar.

Le MAE pilote également avec le secrétariat technique du PFVT, l'AFD et Cités Unies France l'organisation d'un **Espace France**, composé notamment d'un stand France multi-acteurs (60 m²) et d'un stand AFD (30 m²), mitoyens. L'appel d'offre vient d'être lancé pour la réalisation de cet espace auprès d'agences sénégalaises. Une dizaine de sociétés françaises pourraient par ailleurs joindre leurs stands à cet Espace France.

La **ville de Nantes** au titre de sa présidence de l'Alliance des villes pour le devoir de mémoire et le développement, organise, avec l'UNESCO, une session sur « quels lieux culturels pour les villes africaines ? »

L'AIMF a proposé une session « vision partagée de la ville durable » co-organisée par Lausanne et Ouagadougou.

Le **groupe de travail de CGLU « tourisme responsable et développement durable »** organise également une session spéciale lors d'Africités. La société civile sénégalaise (branche sénégalaise de la Coalition Internationale pour le Tourisme Responsable, CITR) organisera également une séance de travail sur ce sujet, en parallèle du sommet.

Marseille organise avec la Fondation Bill & Melinda Gates et l'AFD une session spéciale sur la gestion financière.

PLATFORMA informe qu'une consultation est en cours pour la redéfinition de la politique de coopération européenne en soutien aux autorités locales. Une table ronde sera organisée en point d'orgue de ce processus, avec CGLU-A, lors d'Africités. Pour répondre au questionnaire consulter la page suivante : www.platforma-dev.eu.

Concernant la **question des droits** : une session sur les mouvements de démocratisation en Afrique et une autre sur la participation des habitants et la citoyenneté seront organisées. 10 sessions spéciales tournent aussi autour de la question des droits.

La **commission des finances locales de CGLU** organise, dans le cadre du Sommet Africités, une réunion des directeurs financiers des grandes villes africaines.

Des rencontres en marge du sommet pourraient avoir lieu entre collectivités françaises et plusieurs pays demandeurs : Tchad, Mali, Côte d'Ivoire, Turquie. Concernant le Mali, il s'agira d'une séance de plaidoyer face à la crise malienne, organisée avec l'association des municipalités du Mali.

D'autres questions ont porté sur **l'ouverture d'Africités sur la ville de Dakar** :

- Du côté d'Africités, un comité scientifique qui fait participer des universitaires sénégalais a été mis en place ;
- Un comité de sensibilisation et de mobilisation a été mis en place par la mairie de Dakar qui prévoit des visites dans les arrondissements de Dakar, notamment par Environnement et développement du Tiers Monde (ENDDA). Les inondations qu'a subies la ville empêchent toutefois aujourd'hui d'en savoir plus ;
- Nanterre organisera avec la commune de Guediawaye un forum sur le rôle des banlieues.
- Jean-Didier Vermenot du réseau des partenaires de Kidal (Mali) annonce que le centre de formation des collectivités territoriales à Dakar souhaite organiser une rencontre autour du développement local à Rufisque.

3. Visibilité des collectivités françaises

De nombreuses collectivités ont fait part de leur intérêt pour ce sommet.

Plusieurs d'entre elles ont soulevé la question de leur visibilité à Africités au sein de la délégation française, sur le pavillon France et dans les sessions.

Pour être prises en compte dans la délégation France, les collectivités françaises sont invitées à informer CUF de leur participation dans les plus brefs délais.

Cf. fiche de renseignement ci-jointe.

Cités Unies France rappelle son rôle de coordination de la délégation française, de capitalisation des informations concernant :

- les différentes sessions organisées par des acteurs français ;
- les opportunités de prise de parole (mise en relations avec les organisateurs de sessions pour valoriser l'expertise française, contact avec des journalistes, par exemple) ;
- la veille sur les autres événements organisés en marge (conférences de presse, audiences auprès des autorités hôtes, rencontre avec les autorités françaises, réunions organisées par les collectivités africaines ou leurs associations...).

Plus largement, pour CUF, Africités permet :

- de rencontrer de nouveaux acteurs et d'appréhender de nouvelles problématiques relatives aux territoires africains ;
- de promouvoir un message cohérent et coordonné des acteurs français, présents ou non à cette édition, sur les questions de décentralisation et de gouvernance locale. Il est ainsi important de disposer d'une documentation en français et en anglais ;
- aux collectivités françaises de contribuer à favoriser la participation et l'expertise des partenaires africains.

Cf. note d'information : « Participation des collectivités françaises et de Cités Unies France au Sommet Africités, 6^{ème} édition »

4. Aspects pratiques :

Plusieurs collectivités sont intervenues pour signaler le **coût** important, et trop lourd pour beaucoup d'entre elles, de l'inscription au Sommet.

Sur ce point, Jean Pierre Elong M'Bassi a rappelé que le sommet Africités est peu financé par les Etats et les partenaires techniques et financiers, et que son organisation coûte très cher, notamment à cause des frais d'interprétariat/traduction (850 000 euros). L'interprétariat sera donc offert par les organisateurs pour les sessions thématiques et les sessions spéciales. Le sommet est pris en charge à hauteur de 50% par la ville et l'Etat qui accueillent, 10% environ par des subventions diverses, et environ 30% par les inscriptions.

Une **centrale de réservation** sera mise en place pour réserver les hôtels à tarifs préférentiels (au 22/10/12, elle n'était pas encore fonctionnelle). Pour plus d'information, consulter le site d'Africités.

Information complémentaire apportée après la réunion :

L'**inscription au sommet** permet d'accéder :

- A des tarifs préférentiels « Africités » dans les hôtels partenaires
- A l'entrée dans toutes les activités du Sommet et du Salon
- A la documentation du Sommet et du Salon
- Au cocktail de bienvenue
- Au dîner de gala et à la cérémonie de remise de prix
- Aux transferts aéroport / hôtels, à l'aller comme au retour
- Transport quotidien des hôtels au site du Sommet

Une fiche synthétique répertoriant tous les évènements organisés par des Français, ou auxquels participent des Français est en cours d'élaboration.

Les personnes concernées sont invitées à envoyer le programme de leur(s) évènement(s) au PFVT (pfvt@afd.fr) et à Cités Unies France (c.koukoui@cites-unies-France.org)
