



United Cities and Local Governments
Cités et Gouvernements Locaux Unis
Ciudades y Gobiernos Locales Unidos

Commission « Diplomatie des Villes, Consolidation de la Paix et Droits de l'Homme » de CGLU

29 novembre 2008, Istanbul – Turquie

COMPTE RENDU DE LA REUNION

Le 29 novembre 2008, la commission Diplomatie des Villes, Consolidation de la Paix et Droits de l'homme, de Cités et Gouvernements Locaux Unis (CGLU), dénommée « la Commission », s'est réunie à Istanbul à l'occasion de la réunion du Conseil Mondial de CGLU.

L'Agenda de La Haye pour la diplomatie des villes

Le président de la réunion ouvre la séance et reçoit les compliments qu'exprime le public sur le succès de la première Conférence mondiale de la Diplomatie des Villes, qui s'est déroulée à La Haye les 11, 12 et 13 juin dernier et de laquelle est né le plan d'action (dénommé Agenda) pour la diplomatie des villes. Cet Agenda a été présenté pour adoption lors du Conseil Mondial de CGLU du 30 novembre ; il y est défini comme un « instrument vivant » pour l'avenir de la diplomatie des villes. Le public félicite également le président pour le livre sur la diplomatie des villes, qui a été présenté au cours de la conférence.

La conférence doit son succès au dialogue étendu entre les pouvoirs locaux et les partenaires du monde entier, qui a permis une compréhension intéressante de la diplomatie des villes. La transcription totale des discussions sera rapidement mise à disposition par le Secrétariat Mondial de CGLU.

Plan de travail de la Commission pour 2009

Le plan de travail pour 2009 a été discuté. De nombreuses initiatives ont été présentées en cours de la réunion pour être ajoutées au plan de travail pour 2009 et au-delà :

- Cités Unies France (CUF) a rapporté l'implication du pouvoir local en Afghanistan, la ville de Paris ayant initié un projet à Kabul. Cela peut constituer un élément important de travail pour la Commission. VNG International, l'Agence de Coopération internationale de l'Association des Municipalités néerlandaises, a aussi présenté des idées de travail avec la ville de Kabul pour un projet d'urbanisme. CUF et VNG International ont toutes deux exprimé leur aspiration à coordonner leurs efforts.
- CUF a également souligné les efforts qu'elle déploie en Côte d'Ivoire pour développer un programme de reconstruction après la guerre et de consolidation de la paix. Les pouvoirs locaux africains de toutes les régions voisines contribuent à ce programme. Des réunions se déroulent avec succès et les efforts se poursuivront tout au long de 2009 et au-delà.
- La Coordination Italienne des Collectivités locales pour la Paix et les Droits de l'homme mentionne le problème des « guerres oubliées » en Afrique. Depuis 2007, les collectivités locales font de nombreux efforts dans les régions africaines touchées par un conflit ou sortant d'un conflit. Des séminaires ont été organisés sur le thème des conflits et de l'ethnicité. Le prochain séminaire portera sur le rôle de l'Europe et des organisations internationales dans ces « Etats fragiles ». Il a été proposé de mettre en place un groupe de travail sur les Etats fragiles au sein de la Commission pour l'implication des pouvoirs locaux et régionaux en Afrique. La proposition est bien accueillie par CGLU Afrique.

- La Fédération canadienne des Municipalités (FCM) a exposé ses programmes au Sri Lanka et en Indonésie. Ces expériences ont été partagées au cours de la conférence avec d'autres participants. Les initiatives seront mentionnées dans le rapport de la Commission sur la mise en place de l'Agenda de La Haye comme étant une des activités de la Commission.
- La ville de Cologne a proposé de coopérer à la mise en place de l'Agenda de La Haye. Cologne est engagée dans un jumelage avec une ville du Nicaragua, où des conflits apparaissent à présent. Cologne peut mettre à profit dans plusieurs projets, l'expérience qu'elle a acquise pendant les activités de réconciliation après la Seconde Guerre mondiale. Cologne est en outre en jumelage avec les villes de Bethléem et de Tel Aviv, et prendra part activement à la MAP (Municipal Alliance for Peace), l'Alliance pour la paix israélo-palestinienne.
- Le Secrétariat de la Commission intégrera au plan de travail pour 2009 de la Commission les efforts de plusieurs municipalités colombiennes, situées dans le nord de la Province de Cauca. Quatre municipalités indigènes sont comprises dans ce projet, à savoir Jambaló, Caldono, Corinto et Toribío. Les projets ont pour objectif d'appliquer la « résistance civile non violente » contre le conflit armé.

Coopération future entre la Commission et les Institutions européennes

Au nom du Président de la Commission, le Secrétaire de la Commission a expliqué le but visé pour 2009. Un partenariat concret sera recherché avec des partenaires européens qui travaillent dans le domaine de la diplomatie des villes. Le Président travaillera avec le Congrès des Pouvoirs locaux et régionaux du Conseil de l'Europe au développement d'une Charte européenne de la diplomatie des villes et examinera, avec le Congrès et le Comité des Régions (CdR), la possibilité de créer un fonds européen pour la diplomatie des villes. Le Président de la Commission convoquera une réunion début 2009, avec les rapporteurs du Congrès sur la diplomatie des villes et le Comité des Régions, afin de discuter de ces problèmes.

Groupe de travail au sein de la Commission : la dimension locale de l'Alliance des Civilisations

La Fédération Espagnole des Municipalités et Provinces (FEMP) a présenté son plan de mener, au sein de la Commission, un groupe de travail sur la dimension locale de l'Alliance des Civilisations (AdC). Un représentant du gouvernement de l'Espagne a souligné le rôle important que tiennent les pouvoirs locaux et régionaux dans le plan d'activités de l'AdC, et dans le plan national espagnol pour l'Alliance des Civilisations. La FEMP est un des acteurs du plan. Il a été constaté que les pouvoirs locaux sont des acteurs clés dans la promotion de la diversité culturelle. CGLU tiendra un rôle important au cours du Second Forum de l'Alliance des Civilisations qui sera tenu les 2 et 3 avril 2009 à Istanbul. La FEMP présentera à ce Forum un plan de travail concret du groupe de travail. L'objectif essentiel que vise le groupe de travail est de promouvoir et de stimuler le rôle et la participation des pouvoirs locaux dans l'AdC et de répondre aux obligations définies dans le Protocole d'intention convenu et signé entre CGLU et AdC.

Présentation par la Province de Barcelone des projets locaux pour l'évaluation de la paix

La Province de Barcelone a présenté deux initiatives qui font partie du plan de travail de la Commission pour 2009. Les deux projets se rapportent au développement des meilleurs pratiques dans le domaine de la diplomatie des villes :

1. La publication d'une étude sur la diplomatie des villes. L'Université de Barcelone mène une recherche globale sur les bonnes pratiques, qu'elle présentera au Secrétariat pour publication sur le site de la Commission.
2. Le développement d'indicateurs pour la culture de la paix. Ce projet est associé au point 4 de l'Agenda de La Haye. Lorsque les pouvoirs locaux et régionaux mettent au point des initiatives de consolidation de la paix sur leurs territoires, des questions se posent, par exemple : comment pouvons-nous analyser les stratégies locales pour la paix, comment ces stratégies peuvent-elles favoriser une culture de la paix ? Le projet

établira des indicateurs permettant de répondre à ces questions. Le projet devrait aboutir à créer un modèle contenant des indicateurs évidents qui permettraient aux pouvoirs locaux d'évaluer leurs efforts sur la consolidation de la paix. A cet effet, plusieurs initiatives locales pour la paix, déjà mises en place, seront visitées et étudiées. La Province de Barcelone peut financer la participation des pouvoirs locaux des pays du sud. Les pouvoirs locaux des régions du nord sont également invités à participer aux évaluations, il leur sera toutefois demandé de financer leur propre participation.

Initiatives des villes colombiennes pour la Paix

La Fédération colombienne des Municipalités (FCM) et l'Agence de coopération technique allemande (GTZ) ont entrepris de créer un Réseau de Municipalités colombiennes pour la Paix, dénommé « Dialogue national : le rôle des pouvoirs locaux et régionaux dans la consolidation de la paix ». Le groupe directeur comprend 30 maires et fonctionnaires municipaux. Selon la FCM, les tâches municipales pour la consolidation de la paix en Colombie doivent garantir aux citoyens l'application totale des Droits de l'homme. Elles doivent développer des activités pour prendre soin des victimes des conflits et pour renforcer les mécanismes qui encouragent la participation des citoyens. L'objectif global du projet est de fournir une plateforme qui encourage le dialogue politique, les échanges d'expériences, la génération d'activités et de capacités au niveau des pouvoirs locaux pour impliquer la société civile, et la gestion des connaissances.

Initiatives des pouvoirs locaux au Moyen-Orient

La MAP (*Municipal Alliance for Peace in the Middle-East*), l'alliance pour la Paix israélo-palestinienne, présente les résultats suivants de la réunion de son Comité directeur, tenue ce matin-là :

- Les partenaires israéliens et les partenaires palestiniens montrent un engagement politique continu pour la MAP.
- MAP ne peut réussir que si elle crée des résultats tangibles; de nouvelles initiatives sont nécessaires.
- Malgré les doutes qui persistent sur la faisabilité du modèle trilatéral, il semblerait y avoir encore des possibilités.
- La proposition d'institutionnalisation a été bien acceptée et sera présentée à la réunion du Bureau Exécutif.
- MAP et le Réseau européen des pouvoirs locaux pour la Paix au Moyen-Orient coopéreront à travers un nouveau groupe de travail au sein de la Commission Diplomatie des Villes et de la Commission interrégionale méditerranéenne.

Le Réseau européen des pouvoirs locaux pour la Paix au Moyen-Orient a présenté les résultats de la Conférence de Venise tenue les 25, 26 et 27 septembre 2008. Les résultats de la conférence sont la Déclaration de Venise et le plan de travail pour 2009 du réseau. Voici quelques conclusions de la conférence :

- Il est faux de penser que les pouvoirs locaux sont impuissants à intervenir pour aider les partenaires au Moyen-Orient dans le processus de la Paix.
- Il a été demandé aux pouvoirs locaux de faire du lobbying auprès de l'Union européenne et des Etats membres, dans le but de renforcer les initiatives politiques de l'Europe et d'obtenir un soutien pour la coopération décentralisée au Moyen-Orient.
- Plusieurs initiatives existent déjà, comme la Campagne des Jeunes pour la Paix.

Droits de l'homme et lobbying international

Deux remarques ont été faites au nom du groupe de travail de la Commission :

1. Il est considéré important que la question des Droits de l'Homme tienne un rôle plus visible. Quand on parle des problèmes de guerre et de paix, il faudrait souligner que le rôle des pouvoirs locaux ne commence qu'après l'arrêt de la violence : une consolidation de la « paix positive ». Les pouvoirs locaux doivent assurer le développement et la mise en place de politiques sociales inclusives dans leurs propres villes. C'est ainsi que les pouvoirs locaux élaborent l'établissement d'un « pilier local » des Droits de l'Homme. Les nombreux rapports qui paraissent régulièrement dans le

monde entier sur les Droits de l'Homme peuvent constituer une base importante pour les pouvoirs publics et leurs activités.

2. Il est nécessaire de poursuivre le lobbying au niveau des Nations Unies. Le groupe de travail de la Commission, en consultation avec le Secrétariat mondial de CGLU peut y tenir un rôle et mener les opérations.

Conclusions

- Le plan de travail de la Commission est approuvé, mais pourra toujours accueillir d'autres activités.
- Après avoir obtenu l'approbation du Conseil mondial le 30 novembre 2008, la Fédération espagnole des Municipalités et Provinces mènera au sein de la Commission Diplomatie des Villes, un groupe de travail sur la Dimension locale de l'Alliance des Civilisations.
- La Coordination Italienne des Collectivités locales pour la Paix et les Droits de l'Homme mettra sur pied au sein de la Commission Diplomatie des Villes, un groupe de travail sur les efforts de consolidation de la paix des pouvoirs locaux et régionaux en Afrique.
- Le Réseau européen des Pouvoirs locaux pour la Paix au Moyen-Orient et l'Alliance municipale pour la Paix constitueront ensemble un groupe de travail au sein de la Commission Diplomatie des Villes et de la Commission interrégionale méditerranéenne. A travers ce groupe de travail, les deux réseaux travailleront activement à améliorer la coopération et à coordonner leurs efforts de manière plus efficace.