

Programme d'appui aux municipalités de Serbie et du Monténégro (PAMYU)

Une expérience originale

Financement : Ministère français des Affaires étrangères

Mise en œuvre :

Cités Unies France (CUF)

en partenariat avec la Conférence permanente des villes et des municipalités (SKGO)



But et contexte d'origine

En 2000, dans le cadre des engagements pris par le gouvernement français dans le “ processus de Szeged ” pour un appui politique, voire matériel, aux villes de l'opposition démocratique à Milosevic, le ministère des Affaires étrangères (MAE) français avait sollicité Cités Unies France (CUF), association de collectivités locales françaises engagées dans la coopération internationale.

À l'instar des autres gouvernements impliqués dans ce processus, il s'agissait de mobiliser les collectivités locales françaises en faveur de partenariats directs avec leurs homologues (démocratiques) serbes.

Les premiers contacts entre Cités Unies France et les élus locaux démocratiques et la Conférence permanente des villes et des municipalités (SKGO) ont pu être établis dans le cadre de conférences organisées par le Pacte de Stabilité pour l'Europe du Sud-Est et le Conseil de l'Europe.

Le programme en bref

Le programme d'action du Programme d'appui aux municipalités de Serbie et du Monténégro (PAMYU), cofinancé par le ministère des Affaires étrangères à hauteur de 196 000 euros, comprenait trois volets, élaborés d'un commun accord entre le MAE, CUF et la SKGO et consigné dans une convention cadre validée par la signature des présidents de la SKGO et de CUF, fin juin 2001 :

1. La formation des élus et agents locaux,
2. Le développement des partenariats entre collectivités locales françaises, serbes et monténégrines,
3. Le renforcement des capacités de service et de conseil de la SKGO.

Les résultats

1. La formation des élus et agents locaux

- Mission de dix maires serbes et monténégrins en France (Paris, Grenoble, Rennes, Amiens et Laon), juin 2002,
- Séminaire sur la décentralisation et l'aménagement du territoire, en lien avec la DATAR et l'Institut de géographie de l'Université de Belgrade, octobre 2002,
- Séminaire sur la modernisation des services publics,
- Étude d'évaluation des services de la municipalité Novi Beograd, menée par un assistant technique au ministère de l'Administration publique et la SKGO,
- Évaluation des besoins de formation des élus serbes, menée par un assistant technique au ministère de l'Administration publique et la SKGO,
- Séminaire *Collectivités territoriales et développement touristique*, avril 2006.

2. Le développement des partenariats entre collectivités locales françaises, serbes et monténégrines

- Nombreuses missions et rencontres visant à établir de nouveaux partenariats, organisées par Cités Unies France et la SKGO avec le soutien des postes diplomatiques respectifs,
- Accompagnement des nouveaux partenariats (notamment conseil juridique et financier, aide au montage de dossier, campagne de sensibilisation à la coopération avec la Serbie en France...).

Suite à un recensement mené au mois de juin 2007, on dénombre aujourd'hui :

- 8 partenariats « actifs » entre des collectivités territoriales françaises et serbes
- 2 partenariats « actifs » entre des collectivités territoriales françaises et monténégrines

*CG Territoire de Belfort – Novi Beograd
Boulogne-Billancourt – Panchevo
Le Creusot – Bor ; Majdanpek
Nevers – Sremska Mitrovica
Sainte-Foy-les-Lyon – Kraljevo*

*Suresnes – Kragujevac
Puteaux – Zemun
CR Basse-Normandie
Betton – Rozaj*

Des domaines très variés ont été abordés : urbanisme, rénovation urbaine, gestion municipale, gestion de déchets industrielle, développement économique, patrimoine, cinéma, jeunes, ...

Le programme a engendré une mobilisation financière des collectivités françaises et de Cités Unies France pour l'ensemble du projet de presque 600 000 euros.

3. Le renforcement des capacités de service et de conseil de la SKGO

- Le site Internet de la SKGO

Ce site est opérationnel depuis fin 2002 et constitue une vitrine importante pour la SKGO et une source d'information pour les collectivités locales. D'autres bailleurs se sont associés sur cet outil, notamment USAID.

- La base de données des collectivités locales de Serbie

La base de données sur les collectivités locales de Serbie a trouvé un accueil très favorable auprès des collectivités membres de la SKGO, mais également de bailleurs de fonds tiers, comme l'Open Society Institute (Fondation Soros) qui a contribué à sa réalisation à hauteur de 37 000 euros. Ce point est d'autant plus important que les porteurs de projets (Cités Unies France et SKGO) s'étaient engagés auprès du MAE à mobiliser des cofinancements en contrepartie de la subvention. Les institutions nationales ont également très favorablement accueilli cette base de données.

- Le centre de conseil aux collectivités locales serbes

Ce centre a été mis en place et a suscité l'intérêt de la coopération allemande (GTZ) et de la coopération suisse (SDC) qui se sont également associées à ce projet en annonçant des cofinancements à hauteur de 20 000 euros (GTZ) et 13 000 euros (SDC). La coordinatrice du centre (conformément à la convention PAMYU) a été recrutée. Un groupe d'experts et un service d'information sont désormais à disposition des municipalités serbes.

Facteurs de réussite

La collaboration, dans ce programme et dans sa mise en œuvre, de CUF et de la SKGO, matérialisée par une convention de partenariat, toujours d'actualité, a été une garantie d'impact durable.

De plus, la création concomitante d'un Groupe Pays Serbie à CUF, présidé par Alain Frémont, Adjoint au maire de Nevers, permet notamment aux collectivités locales françaises de mutualiser leurs expériences.

L'approche du programme et sa mise en œuvre, marquée par l'ouverture, a incité plusieurs autres acteurs à s'y associer, apportant financements et savoir-faire complémentaires et contribuant à la pérennité des actions.

Les Groupe-Pays de Cités Unies France sont conçus comme des espaces de dialogue commun pour les collectivités territoriales françaises agissant dans un même pays.

Ils sont présidés par des élus et ont notamment vocation à permettre les échanges d'expérience entre les collectivités territoriales françaises agissant dans un même pays et à favoriser une meilleure coordination de l'action des collectivités territoriales françaises agissant dans un même pays.

Conclusions

PAMYU a montré que, dans un contexte difficile, une dynamique peut être créée et des résultats concrets peuvent être obtenus. La volonté affichée des partenaires, une mise de fonds initiale, l'expérience des associations de collectivités locales ont été les ingrédients de la réussite de ce projet.

Néanmoins, le temps pour développer et consolider des partenariats est long et un accompagnement des collectivités locales de la part des associations et des postes diplomatiques est nécessaire.

Les présentations des municipalités serbes et monténégrines désireuses de s'engager dans un partenariat avec une ville française sont disponibles sur le site internet de Cités Unies France.

Contacts

Conférence permanente des villes et des municipalités (SKGO)
Marija SOSIC, Chef de projet
Email : marija.sosic@skgo.org

Cités Unies France (CUF)
Hélène MIGOT, Chargée de mission
Email : h.migot@cites-unies-france.org