

Groupe-Pays Sénégal  
Réunion plénière et Atelier  
du vendredi 11 mai 2007

# GROUPE PAYS SENEGAL REUNION PLENIERE & ATELIER THEMATIQUE

Vendredi 11 Mai 2007, Cités Unies France

LISTE DES PARTICIPANTS EN ANNEXE

## I- Réunion plénière (matinée)

### I-1- Introduction

Janine Planer, Présidente du groupe-pays Sénégal, a le plaisir d'accueillir des collectivités nouvellement engagées au Sénégal : la ville d'Evry, le Conseil Général de Meurthe et Moselle (initiative territoriale de la ville de Longwy)

Janine Planer rappelle ensuite les conclusions des précédentes réunions du groupe-pays en 2006 (plénière du 20 mai, Restitution de l'Evaluation pilotée par le F3E sur l'Action Non Gouvernementale au Sénégal, Journées de la Coopération Décentralisée à St Louis, plénière et atelier Eau) et 2007 (23 mars).

Jean-Claude Magalhaes fait état des travaux du Groupe Casamance : déroulement et suites du forum de Ziguinchor organisé en janvier 2007.

Thierry Jannot dresse un bilan du Groupe Vallée du Fleuve : des échanges et synergies se sont mises en place entre collectivités ayant des partenariats dans cette zone.

Janine Planer annonce qu'elle ne renouvellera pas son mandat en tant qu'élue de la ville de Bouguenais. Le renouvellement de la Présidence du groupe pays Sénégal est donc à prévoir en 2008.

### I-2- Coopération bilatérale et coopération décentralisée : actions et perspectives

#### I-2-1. Actualités sénégalaises :

M. Boubacar Ba de la Mission Economique de l'Ambassade du Sénégal à Paris, présente sa collaboratrice, Madame Manel, Conseillère aux Affaires étrangères, chargée à l'Ambassade du Sénégal du suivi de la coopération décentralisée.

Communication de M. Boubacar Ba :

« Madame la Présidente,  
 Mesdames, Messieurs,

*Depuis notre dernière rencontre il y a un an, le Sénégal a poursuivi sa marche prudente, mais résolue, vers une responsabilisation accrue des populations dans la gestion de leur terroir, à travers une politique de décentralisation de plus en plus poussée :*

- *Le Programme national de développement local a démarré ses opérations en finançant 90 communautés rurales et 20 communes pour un montant total de 4,5 milliards de FCFA, qui sera porté à 15 milliards de FCFA au terme de l'année en cours. Pour rappel, il convient de préciser que le PNDL a pour mission de densifier les infrastructures socio-économiques de base afin d'améliorer l'accès des populations à l'éducation, la santé, l'eau potable et l'assainissement ;*
- *Le Gouvernement a lancé une opération-test de transfert de la gestion de ressources du BCI (4 milliards du ministère de l'Éducation) vers les collectivités locales. L'évaluation de cette expérience servira de base à une généralisation des transferts vers les collectivités territoriales, en fonction des capacités de gestion disponibles sur place ;*

- *Le besoin de formation des élus locaux a également fait l'objet d'une prise en charge, grâce à la signature d'une convention entre l'Association nationale des présidents de communautés rurales (ANCR) et le Centre africain d'études supérieures en gestion (CESAG).*

*Je pourrais multiplier les exemples de mesures prises ou d'actions menées au quotidien pour renforcer la décentralisation au Sénégal. Il me suffira de dire que l'intérêt suscité auprès des populations, des élus locaux et des partenaires du Sénégal, et les pressions exercées pour aller de l'avant sont tels que le mouvement vers plus de décentralisation ne peut que s'accélérer.*

*Cela rend d'autant plus nécessaire la coopération décentralisée, qui a le potentiel pour servir d'accélérateur des transformations nécessaires dans les collectivités locales sénégalaises et, partant, contribuer à la réduction de la pauvreté.*

*Au demeurant, c'est cette problématique de la contribution de la coopération décentralisée à la lutte contre la pauvreté qui avait été retenue comme thème de la 4<sup>ème</sup> édition des Journées nationales de la coopération décentralisée, tenues à Saint Louis en juin 2006 avec la participation de Cités Unies France. Il s'agissait de favoriser des échanges entre les différents acteurs sur les moyens de renforcer l'impact des initiatives de coopération décentralisée dans la lutte contre la pauvreté.*

*J'espère que depuis ces journées, votre groupe a eu l'occasion de pousser sa réflexion sur ce sujet combien important pour l'avenir de la coopération décentralisée.*

*Autant que nous pouvons en juger, le Groupe Pays Sénégal joue bien son rôle de creuset d'échanges et d'informations des collectivités territoriales françaises engagées dans des actions de coopération avec leurs homologues du Sénégal.*

*Mais, il pourrait devenir incontournable s'il parvenait à élargir son offre de services à ces collectivités : par exemple, en se donnant les moyens d'appuyer les actions de celles-ci par des conseils, ou en favorisant la coordination de leurs interventions dans les communes et communautés rurales du Sénégal, ou encore en mutualisant et en rendant accessibles la somme d'expériences accumulées par les unes et les autres.*

*En tout état de cause, il est dans l'intérêt de toutes les parties, en France comme au Sénégal, que les erreurs commises par les uns ne soient pas répétées par d'autres, que les expériences positives soient reproduites ailleurs, et que la courbe d'apprentissage des collectivités qui se lancent dans des actions de coopération décentralisée soit moins longue que celle de leurs précurseurs.*

L'Ambassadeur Doudou Salla DIOP m'a chargé de vous dire qu'il continuera à suivre avec intérêt les progrès que votre groupe accomplira dans cette direction. Il m'a également demandé de vous redire son appréciation pour la contribution importante que les membres de votre groupe apportent au développement des collectivités locales sénégalaises et à la consolidation des relations entre le Sénégal et la France.

Je souhaite plein succès à vos travaux. »

## **I-2-2. Présentation de la Direction de la Coopération Décentralisée et Feuille de route 2007**

Mmes Khady Dieng Gaye, Conseillère juridique au sein de la Direction de la Coopération Décentralisée (Sénégal) et Géraldine Tardivel, Pôle de la Coopération Non Gouvernementale (SCAC/Ambassade de France)

cf. Présentation powerpoint

Informations complémentaires : [geraldine.tardivel@diplomatie.gouv.fr](mailto:geraldine.tardivel@diplomatie.gouv.fr)

## **I-2-3. Cofinancements du Ministère français des Affaires étrangères (MAE)**

Suite à l'appel à projets lancé en octobre 2006 et clos en février 2007, la Délégation pour l'Action Extérieure des Collectivités Locales (DAECL, excusée à la réunion) indique que de nombreux dossiers ont été déposés. Examen en cours, comité des projets du 11 au 18 juin 2007.

cf. nouvel organigramme de la DAECL ; site de la DAECL : [www.diplomatie.gouv.fr/cncd](http://www.diplomatie.gouv.fr/cncd)

Mme Nivoit-Cathala (MAE/DPDEV) indique qu'une enveloppe de 1 million d'euros sera affectée à la Casamance : contact Jean Pierrot

## **I-2-4. Codéveloppement**

Réunion du premier comité de suivi France, le 26 mars 2007

cf. *Compte-rendu de la Cellule relais codéveloppement*

Informations complémentaires : Gilles Cressan ([cressan@pseau.org](mailto:cressan@pseau.org)), Astrid Frey ([a.frey@cites-unies-france.org](mailto:a.frey@cites-unies-france.org)), Constance Koukoui ([c.koukoui@cites-unies-france.org](mailto:c.koukoui@cites-unies-france.org))

### **I-3- Union européenne et Coopération décentralisée : suites de la Journée de la Coopération décentralisée du 20 mars, par Nicolas Wit (Cités Unies France)**

Il est important que les partenaires sénégalais ne manquent pas les premiers appels à projets de l'Union Européenne.

26 juin à Bruxelles : projet de création d'une plateforme européenne des collectivités pour un dialogue en amont et une implication dans l'élaboration des programmes.

Mme Manel confirme l'appropriation du Fonds Européen de Développement par l'Etat sénégalais

Informations complémentaires **janvier 2008** : site de Cités Unies France, site d'EuropAid

### **I-4- Présentation de l'étude "Education au Développement et à la Solidarité internationale et Collectivités locales"**

cf. *Synthèse de la Journée de la Coopération Décentralisée du 25 septembre, consacrée à l'éducation au développement*

Informations complémentaires : Guylaine Traoré ([g.traore@cites-unies-france.org](mailto:g.traore@cites-unies-france.org)), Astrid Frey ([a.frey@cites-unies-france.org](mailto:a.frey@cites-unies-france.org))

### **I-5. Projet de plate-forme de coopération internationale des collectivités locales en faveur d'une économie solidaire du tourisme, facteur de développement durable des territoires**

cf. en annexe, note actualisée de Fabiola Rivas (excusée à la réunion) janvier 2008, [f.rivas@cites-unies-france.org](mailto:f.rivas@cites-unies-france.org)

### **I-6- Informations diverses**

- Les collectivités du groupe-pays Sénégal ont été contactées par le pôle Afrique de Cités Unies France (Brice Kombo, stagiaire et Constance Koukoui) pour figurer dans le répertoire 2007 des partenariats. Janine Planer insiste sur l'importance pour tous les partenariats de retourner la fiche reçue. Ceci en vue d'un meilleur partage de l'information. **(Publication effective en janvier 2008, disponible au pris de 12,50 euros – 1 exemplaire gratuit par collectivité y figurant et/ou adhérente à Cités Unies France)**
- Dossier pays en cours de rédaction : publication prévue cet été **(publication effective en octobre 2007, disponible au prix de 25 euros – 1 exemplaire gratuit par collectivité du groupe-pays Sénégal, adhérente à Cités Unies France)**
- Elections municipales au Sénégal reportées en mai 2008.
- Objectifs du Millénaire pour le Développement :  
Action mondiale contre la pauvreté / France pilotée par le CRID.  
Le 17 octobre, journée du refus de la misère sous l'égide d'ADT quart monde.  
Séminaire sur les objectifs du millénaire piloté par Médecins du Monde en décembre sur le thème de la santé.  
Informations complémentaires : site de Cités Unies France et Astrid Frey, [a.frey@cites-unies-france.org](mailto:a.frey@cites-unies-france.org)

[france.org](http://france.org)

- Restitution de l'étude Agence française de Développement – Cités Unies France : 27 juin ; Projet de guide de la coopération décentralisée : en cours.

Informations complémentaires : Astrid Frey, [a.frey@cites-unies-france.org](mailto:a.frey@cites-unies-france.org)

- Agences Régionales de Développement (ARD) : nouvelles reçues de Mamadou Sene, anciennement en poste à l'ARD de Saint Louis, nouveau directeur de l'ARD de Diourbel
- A lire : un article de la revue "Territoires" sur la coopération décentralisée (cf. site internet de l'ADELS)

## **II- Atelier thématique "Santé et Coopération décentralisée : contexte et pratiques"**

### **II-1- "Appui aux acteurs socio-sanitaires et à leurs partenaires pour une meilleure efficacité des programmes", par Dominique Pobel, Equilibres & Populations**

Mme Dominique Pobel a présenté les points suivants ( cf.Présentation Pwpt):

- Présentation d'E&P : historique, fonctionnement
- Actions sur le terrain
- Bilan de l'expérience au Sénégal
- Projets à Rufisque et St Louis

### **II-2 "Coopération Nantes-Rufisque : le volet "Santé" du programme de coopération", par Michel Marjolet, adjoint au maire de Nantes**

Points abordés par M. Marjolet (cf.Présentation Pwpt)

- Axes principaux du partenariat Nantes-Rufisque
- Le volet Santé : Secours aux personnes, Accès aux soins, Education nutritionnelle, Soutien aux centres de soins, Secourisme

### **II-3. Autres actions présentées**

- Les relayeuses de santé mises en place par le GRDR
- le Programme Concerté Santé Mali (PCSM)
- les stages infirmiers de l'ADOS (Ardèche-Drôme-Ourossogui)
- les cases de santé du partenariat Yzeure-Kaffountine

### **II-4 Synthèse de l'atelier**

#### **Principales interrogations et remarques :**

- Quelles sont les possibilités de démultiplier des expériences comme celle de Nantes dans d'autres grandes villes ou régions au Sénégal ?
- S'informer sur les modalités de prise en charge éventuelle des personnes handicapées au Sénégal.
- Une action semble déjà entreprise par la mutualité française au Sénégal dans la mise en place de mutuelles. Une information s'avère nécessaire. Cf. *Participation de la Mutualité française à la réunion du groupe-pays Sénégal, le 9 novembre 2007.*
- De nombreuses ONG interviennent dans le domaine de la santé ainsi que des collectivités = nécessité de coordination-concentration-cohérence-mise en synergie entre ces acteurs, ces relais divers et variés.
- Dialogue à développer entre ONG /Institutions-Institutions et Services de Santé.
- Concernant l'acheminement du matériel sanitaire, informatiques ou autres, l'interlocuteur privilégié est la Direction de Coopération décentralisée. Une révision des règles et de la législation sénégalaise est
- envisagée (cf. Ministre Conseiller de l'Ambassade du Sénégal).
- Intérêt pour l'expérience franco-malienne du "Programme Concerté Santé Mali"

### **III- Synthèse de la journée et perspectives**

- ⇒ Il a été de nouveau évoqué l'importance de renforcer les lieux et cadres de coordination et de concertation entre collectivités ayant des partenaires ou non. Un point important abordé au sein du groupe Casamance.
- ⇒ Le rôle de Cités Unies France a été mis en avant par l'Ambassade du Sénégal, avec le souhait d'un renforcement de ce rôle de mutualisation et d'échanges d'expériences, de conseils et d'informations.
- ⇒ Il est souhaité une concertation plus rapprochée avec les services de l'Ambassade du Sénégal à Paris et de la Direction de la Coopération décentralisée à Dakar afin de mieux connaître les partenariats et leurs difficultés.
- ⇒ Concernant les possibilités d'accès au Fonds Social de Développement, une diffusion de l'information auprès de nos partenaires s'avère nécessaire. Ne serait-ce pas également du rôle de l'Union des Associations d'Elus Locaux (UAEL) ?
- ⇒ Un atelier thématique est envisagé pour la prochaine réunion en octobre. Nous attendons des propositions de la part des collectivités concernant le thème souhaité. Les thèmes évoqués lors de la réunion de la cellule d'animation du 23 mars étaient les suivants : co-développement, formation professionnelle, eau et assainissement.

## **LISTE DES PARTICIPANTS**

### ***Institutions/ONG/Réseaux***

Ambassade du Sénégal en France : Boubacar Ba, Mme Manel  
Ministère sénégalais de la Microfinance et de la Coopération décentralisée/Direction de la Coopération  
Décentralisée : Khady Dieng Gaye  
Ambassade de France au Sénégal/Service de Coopération et d'Action Culturelle : Géraldine Tardivel  
Ministère français des Affaires étrangères /DPDEV : Marie-Claire Nivoit-Cathala  
Lianes Coopération : François Derisbourg  
Horizons Solidaires : Sandra Baude  
Equilibre et Populations : Dominique Pobel

### ***Collectivités / Associations de collectivités / Comités de jumelage***

ADOS : Louis Chevalier  
Bazainville  
Bouguenais : Janine Planer, Patricia Pasco, Emmanuelle Brochard, Jacqueline Audren, Janine Chauvel  
Bouguenais-Ballou (Comité de liaison) : Cheikhna Camara  
Bretteville-sur-Odon : Pierre Robert  
Comité de Liaison des Ressortissants de Ballou  
Cergy : Moussa Diarra, Birane Wane, Astou Cheikh (stagiaire), Kadidiatou Dia (stagiaire)  
Cherbourg-Octeville : Jean-Claude Magalhaes, Estelle Tollemer  
Commercy : Ronan Le Poher  
Communauté Urbaine de Lille : Claire Perrus  
Conseil général de l'Isère : Adeline Bernard (stagiaire)  
Conseil général de Meurthe et Moselle : Jean-Claude Pissenem  
Evry : Maryse Fontaine, Lydia Gautard  
Fleury-sur-Orne : Jacqueline Baury  
Herouville-st-Clair : Maryannick Lefranc  
Houdan / Cté de Communes du Pays Houdunais / Association Kassoumai : Marc Zablotz, Philippe Seray,  
Sylvain Dionnet  
La Ferté Macé : Guy Feron  
Les Ulis : Sylvie Fabre, Jean-Marc Rombi  
Longwy : Boris Maxant, Sandrine Gomes  
Mantes-La-Jolie : Gérard Fourestier  
Nantes : Michel Marjolet, Yannick Moulinier  
Pays de Savoie Solidaires : Jean-Paul Gandin  
Rezé  
Yzeure

### ***Particuliers :***

Julie Kafando

### ***Cités Unies France***

Nicolas Wit, Directeur général adjoint  
Constance Koukouï, pôle Afrique subsaharienne  
Astrid Frey, pôle Afrique subsaharienne  
Claire Vialette, stagiaire  
Clélia Roucoux, stagiaire