

Groupe-Pays Sénégal
Réunion plénière
du vendredi 9 novembre 2007

GROUPE PAYS SENEGAL
REUNION PLENIERE
Vendredi 09 novembre 2007, Cités Unies France

LISTE DES PARTICIPANTS EN ANNEXE

1. Introduction

Janine Planer rappelle les conclusions de la précédente réunion plénière et de l'atelier thématique du groupe-pays, le 11 mai 2007 (cf. compte-rendu)

2. Bilan synthétique du groupe-pays Sénégal, mandat 2001-2008

par Janine Planer, Présidente du groupe-pays

2.1. Qu'avons-nous fait ensemble ?

En collaboration avec Pierre Soëtaud et Philippe di Loreto, chargés de mission du pôle Afrique, puis à partir de 2004 avec Constance Koukoui :

- A) renforcement de la cellule d'animation
- B) préparation de la commission mixte franco-sénégalaise des 4 et 5 mars 2002 à Dakar : nombreuses réunions thématiques préparatoires animées par CUF (Astrid Frey) : santé, éducation, démocratie participative. Ces rencontres ONG - Collectivités françaises, services ministériels français ont permis, pour la première fois, la prise en compte du rôle des collectivités territoriales et des ONG dans le document cadre de la coopération bilatérale franco sénégalaise. Ces rencontres ont permis d'élaborer un certain nombre de recommandations et ont alimenté et enrichi la réflexion.
- C) une mission conjointe s'est déroulée lors de ces assises, une autre en novembre 2004.

Nous avons été présents dans le Comité de pilotage de l'évaluation de la coopération décentralisée franco-sénégalaise menée en 2006 par Cap Juby et pilotée par le F3E. La présence régulière de certains membres de la cellule d'animation a permis de clarifier le rôle des collectivités et des ONG. Nous avons assuré une présence forte tant au niveau de la restitution de cette évaluation à Paris qu'à celle qui s'est déroulée à Saint-Louis.

Nous avons été régulièrement présents aux Journées de Coopération Décentralisée grâce aux collectivités qui, étant en mission, ont bien voulu représenter CUF. Onze collectivités étaient présentes aux dernières Journées de Coopération Décentralisée en 2006.

Nous avons invité le Directeur de la Coopération Décentralisée et de la microfinance du Sénégal à l'une de nos réunions plénières du groupe Pays.

Des relations régulières se sont instituées entre nos deux structures grâce aussi à la création du poste de Géraldine Tardivel à mi-temps à la Direction de la Coopération Décentralisée. Nous avons aussi abouti à un renforcement des relations avec le SCAC.

Les collectivités ont été amenées à réfléchir et échanger ensemble lors d'ateliers thématiques organisés au sein du groupe Sénégal :

- éducation,
- santé
- tourisme solidaire et responsable
- modalités de transferts des fonds pour un appui à la bonne gouvernance
- nouveau programme eau-assainissement PEPAM
- coopération décentralisée et développement durable

Pour traiter de ces sujets, nous avons invité régulièrement les organismes et personnes ressources permettant d'approfondir notre réflexion, de rendre nos coopérations plus efficaces, plus cohérentes.

Nous nous sommes, je crois, enrichis mutuellement de nos expériences, de nos échecs et de nos réussites. Nous avons, me semble-t-il, tous évoluer dans la manière de conduire notre coopération et de bien prendre

en compte la politique de décentralisation mise en place par l'Etat sénégalais. De nouvelles structures, de nouveaux partenaires font partie du paysage dont nous devons tenir compte.

Les collectivités ont un souci grandissant de connaître les autres intervenants sur le terrain, d'essayer de travailler en cohérence collectivités/ONG. La notion de maîtrise d'ouvrage, maîtrise d'œuvre s'est clarifiée dans les projets ou programme de coopération. De même, un souhait et un souci d'aller vers une démarche d'appui budgétaire et d'appui à la bonne gouvernance sont de plus en plus présents.

Au cours de plusieurs rencontres de la cellule d'animation, les collectivités ont réfléchi à l'opportunité et la faisabilité d'une représentation permanente des collectivités, donc de CUF, interface de l'UAEL au Sénégal. Plusieurs simulations ont été réalisées dans la continuité de l'évaluation 98 et de ses recommandations. Ce projet n'a pas été finalisé. Il aurait nécessité des financements que les collectivités, pour l'instant, n'étaient pas en mesure d'assurer.

J'ai personnellement regretté que nous n'ayons pas eu de relations concrètes avec l'UAEL qui aurait dû être notre interlocuteur privilégié au Sénégal, malgré quelques rencontres lors de nos missions conjointes.

Enfin nous avons contribué pour une part non négligeable à la mise en œuvre et à l'élaboration du document cartographique finalisé par Alain Bergé.

Et pour terminer, nous avons le plaisir de vous présenter aujourd'hui le dossier Pays Sénégal et le répertoire des partenariats pour lequel nous remercions les collectivités d'y avoir contribué. »

N.B. Janine Planer annonce qu'elle ne renouvellera pas son mandat en tant qu'élue de la ville de Bouguenais. Le renouvellement de la Présidence du groupe pays Sénégal est donc à prévoir en 2008.

2.2. Présentation du Dossier-pays Sénégal et du Répertoire des partenariats de coopération décentralisée franco-sénégalaise

- Les collectivités du groupe-pays Sénégal ont été contactées par le pôle Afrique de Cités Unies France (Brice Kombo, stagiaire et Constance Koukouï) pour figurer dans le répertoire 2007 des partenariats. **Publication effective en janvier 2008, disponible au prix de 12,50 euros – 1 exemplaire gratuit par collectivité y figurant et/ou adhérente à Cités Unies France)**
- Dossier-pays : **Publication effective en octobre 2007, disponible au prix de 25 euros – 1 exemplaire gratuit par collectivité du groupe-pays Sénégal, adhérente à Cités Unies France)**

cf. bon de commande

2.3. Groupes régionaux Casamance et Vallée du Fleuve

Jean-Claude Magalhaes fait état des travaux du Groupe Casamance : déroulement et suites du forum de Ziguinchor organisé en janvier 2007.

Thierry Jannot dresse un bilan du Groupe Vallée du Fleuve : des échanges et synergies se sont mises en place entre collectivités ayant des partenariats dans cette zone.

3. Actualités sénégalaises et françaises, Coopération bilatérale, Codéveloppement :

Politiques, actions menées, cofinancements, perspectives et articulations avec la Coopération décentralisée

3.1. Coopération bilatérale

3.1.1. Communication de l'Ambassade du Sénégal en France

Boubacar Ba, Mission Economique de l'Ambassade du Sénégal à Paris

Madame Manel, Conseillère aux Affaires étrangères, chargée à l'Ambassade du Sénégal du suivi de la coopération décentralisée.

Cf. Communication de M. Boubacar Ba :

2.1.2. Présentation du Projet FSP¹ « Initiatives de codéveloppement Sénégal » (cf. diaporama)

Gilles Cressan, Cellule relais codéveloppement (cressan@pseau.org)

¹ FSP = Fonds de Solidarité Prioritaire

- 3 Composantes opérationnelles : accompagnement des initiatives économiques des migrants ; mobilisation de la diaspora sénégalaise hautement qualifiée ; cofinancement des projets de développement local dans les régions d'origine des migrants
- Budget prévisionnel : 2,5 millions d'euros sur 3 ans (2005-2008) financés par le Ministère français des Affaires étrangères et européennes (MAEE) avec contrepartie de l'Etat sénégalais
- Rôle de la Cellule de coordination au Sénégal et de la Cellule Relais en France
- Actions mises en œuvre et exemples de projets dans les départements de Kanel, Matam, Bakel, Bignona
- Bilan qualitatif
- Rôle possible des partenaires du Nord

3.2. Coopération décentralisée

3.2.1. Appels à projets 2008 du Ministère français des Affaires étrangères et européennes (MAEE), diffusés à tous les membres du groupe-pays avec l'invitation à la réunion et aux participants)

Toussaint Caradec, MAEE/DAECL (excusé): toussaint.caradec@diplomatie.gouv.fr et site du MAEE : www.diplomatie.gouv.fr/cncd)

3.2.2. Accompagnement de la coopération décentralisée au Sénégal : le Service de Coopération et d'Action Culturelle de l'Ambassade de France (SCAC) et la Direction nationale de la Coopération Décentralisée (DCD, Ministère sénégalais de la Microfinance et de la Coopération Décentralisée)

Géraldine Tardivel, SCAC/Pôle de la coopération non gouvernementale

(geraldine.tardivel@diplomatie.gouv.fr)

& Amadou Sall Dial, Chef de la Division du Suivi et de l'Analyse au sein de la Direction de la Coopération Décentralisée.

Cf. Présentation pwpt de la Direction de la Coopération Décentralisée

La mission de M. Dial en France s'inscrit dans la suite de celle de Mme Khadidiatou Dieng Gaye, conseillère juridique au sein de la DCD, qui avait séjourné en France, rendu visite à plusieurs collectivités françaises et contribué à la réunion du groupe-pays en mai 2007 (cf. son rapport de mission). La DCD « souhaite que ses Agents puissent renforcer leurs compétences en se familiarisant avec les partenaires techniques et financiers potentiels ou actifs des collectivités locales sénégalaises et de la Direction elle – même. En effet, les prérogatives de cette Division consistent principalement en des actions de suivi, d'analyse et d'évaluation des initiatives et actions de coopération décentralisée. A partir de ce travail, elle doit être force de proposition pour appuyer et orienter les politiques et les programmes en matière de coopération décentralisée. » C'est ainsi que la mission de M. Dial était divisée en deux temps :

Une partie de la mission visait à des séances de travail avec l'association F3E (Fonds pour la promotion des Etudes préalables, Etudes transversales et Evaluations).

L'autre partie de la mission était consacrée à des échanges avec l'association Cités Unies France (CUF) ainsi qu'avec les collectivités locales françaises faisant partie du groupe-pays Sénégal. »²

4. Informations sur le Programme National de Développement Local (PNDL)

Cf. Dossier-Pays Sénégal, page 39

En l'absence de Mamadou Fade, excusé, Amadou Sall Dial susmentionné présente des « Eléments d'information sur le PNDL » : objectifs, contexte stratégique, composantes, financement, phase PDL

- 3 composantes : 1- appui à la politique de décentralisation, de déconcentration et au développement local participatif, 2- financement du développement local, 3- appui technique et renforcement des capacités
- 1ère phase du PNDL : le Programme de Développement Local Participatif (PDL)

Cf. présentations pwpt

² Extrait des termes de référence de la mission de M. Dial

5. Santé et Coopération décentralisée, contexte et pratiques

Suite de l'atelier du 11 mai 2007, cf. compte-rendu

Kulmie Samantar, Mutualité française

Cf. présentation pwpt

6. Mise en œuvre de la loi Oudin-Santini dans les partenariats de coopération décentralisée franco-sénégalaise : méthodologie et perspectives

Guillaume Aubourg, Programme Solidarité Eau, excusé (aubourg@pseau.org)

Cf. documents transmis par G Aubourg et diffusés aux participants :

- « Accès à l'eau et à l'assainissement : Enjeux et outils pour agir en coopération décentralisée », Guillaume Aubourg et Christophe Le Jallé, Assemblée générale de Cités Unies France, 3oct.07 (présentation pwpt)

- « La coopération internationale- Eau et assainissement – Enjeux et pratiques, des outils pour agir », Rencontre en Nord-Pas de Calais, 30 nov.07 (dépliant)

- Programme d'eau potable et d'assainissement du Millénaire (PEPAM) : « Synthèse des travaux de la revue annuelle PEPAM 2007 », 26-28 juin 2007 à Dakar (document)

7. Consommation responsable et coopération décentralisée

7.1. Achats éthiques et coopération décentralisée

Boris Maxant, adjoint au maire de Longwy et groupe « Achats éthiques » de Cités Unies France

Cf. Présentation du groupe de travail « Achats éthiques et Droits de l'Homme au travail », contribution au Bureau Exécutif de Cités Unies France, 27 juin 07 (document) : bilan, objectifs, programme de travail

7.2. Tourisme responsable et coopération décentralisée

Fabiola Rivas, Cités Unies France (f.rivas@cites-unies-france.org)

Cf. en annexe, note actualisée de Fabiola Rivas : présentation du groupe tourisme responsable de Cités Unies France et du projet de « Plate-forme de coopération internationale des collectivités locales en faveur d'une économie solidaire du tourisme, facteur de développement durable des territoires »

8. Informations diverses :

- 29 août 2007 visite à Cités Unies France du Président de l'Union des Associations d'Elus Locaux du Sénégal (UAEL), M. Aly LO

- 30 août 2007 rencontre du pôle Afrique de Cités Unies France avec AQUADEV : Nicoletta Avella, chargée de programmes en sécurité alimentaire (www.aquadev.org)

- GRDR : cycle de formation « Développement local et partenariats communaux » (www.grdr.org)

- « Journées de la coopération décentralisée » organisées par Cités Unies France : 28 juin (Tourisme), 25 septembre (Education au Développement), 4 octobre (Union Européenne, pays Afrique-Caraïbes-Pacifique et coopération décentralisée) cf. comptes-rendus diffusés et www.cites-unies-france.org).

9. Synthèse de la journée ; suites à donner

- Prochaines réunions : le calendrier des élections municipales françaises de mars 2008 ne permettra pas de tenir de réunion plénière et de la cellule d'animation du groupe-pays avant la fin du premier semestre. La Présidente du groupe-pays, le pôle Afrique et toute l'équipe de Cités Unies France restent bien entendu disponibles.
- Des informations relatives aux activités de Cités Unies France et à l'actualité de la coopération décentralisée seront régulièrement transmises par courrier électronique (Lettre mensuelle, site internet, informations ponctuelles).

LISTE DES PARTICIPANTS³

Institutions/ONG/Réseaux

Ambassade du Sénégal en France : Boubacar Ba, Geneviève Manel

Ministère sénégalais de la Microfinance et de la Coopération décentralisée/Direction de la Coopération Décentralisée :
Amadou Sall Dial

Ambassade de France au Sénégal/Service de Coopération et d'Action Culturelle : Géraldine Tardivel

Gilles Cressan, Cellule relais Codéveloppement, programme Solidarité Eau

IRCOD Alsace : Franck Signoret

Mutualité française : Kulmie Samantar

ADEFRAMS (Association de Développement pour la France, le Maroc et le Sénégal)/Mantes La Jolie : Nadège Racagel

Collectivités / Associations de collectivités / Comités de jumelage

Bon Rencontre : Marie-Claude Hervy, Comité de jumelage

Bouguenais : Janine Planer, Jacqueline Audren

Bouguenais-Ballou (Comité de liaison) : Cheikhna Camara

Cergy : Jane Amboise (stagiaire)

Cherbourg-Octeville : Jean-Claude Magalhaes

Commercy : Thierry Jannot, Lucien Graff, Ronan Le Poher

Conseil régional Nord Pas-de-Calais : Hélène Fernagu

Houdan / Cté de Communes du Pays Houdunais / Association Kassoumai : Philippe Seray

Lille : Anne-Sophie Cambier

Longwy : Boris Maxant, Sandrine Gomes

Malakoff : Jocelyne Rineau

Nantes : Jean-Jacques Derrien

Pont Sainte Maxence : Hyppolite De Sampaio

Rezé : André Marti, Carol Narbey

Yzeure : Michel Gayet

Cités Unies France

Constance Koukouï, pôle Afrique subsaharienne

Astrid Frey, pôle Afrique subsaharienne

Brice Anicet Kombo et Halimata Ouedraogo, stagiaires

³ Veuillez nous excuser en cas d'erreur ou omission